

하리항 개발을 위한 정책수립

나호수

한국해양대학교 국제무역경제학부

The Policymaking for HARI Port Development

Ho Soo Nah

International Trade Economics, Korea Maritime University, Busan 606-791, Korea

I. 연구개요

하리항의 개발을 위한 다양한 정책제시를 통하여 이 주변 지역의 삶의 질의 향상을 도모함으로써 영도 및 부산의 발전에 기여할 수 있는 개발모형을 제시하고자 함. 하리항 지역은 주변에 다양한 관광자원과 교육시설을 갖고 있고 이 관광자원과 교육시설등과 연계하여 개발할 경우 개발의 경제성이 높아지게 되므로 이들 주변의 관광 및 교육 자원과 연계하여 개발하고, 하리항 지역의 역할과 특색을 분명히 하여 개발한다면 주민소득증대와 부산지역산업발전에 기여할 수 있을 것으로 보인다. 따라서 개발의 경제성은 하리 지역의 개발로 개발의 투자수익이 얼마나 현실적으로 가능한가에 달려 있다.

II. 연구의 필요성 및 목표

1. 필요성

- 1) 하리항은 도시화와 함께 천연적으로 개발되어 온 항으로서 점차 영도 하리항 주변에 인구가 집중됨에 따라 보다 체계적으로 개발할 필요성이 커지고 있음.
- 2) 영도지역주민의 소득증대와 하리항 개발은 직결된다고 보여지므로 하리항 주변지역과 영도지역의 주민소득증대를 위한 개발방안수립이 매우 시급함.
- 3) 최근 전국적으로 난개발문제가 심각하게 제기된 만큼 환경파괴가 이루어지지 않는 개발방안이 매우 중요한 과제임.

* 교신저자 : 한국해양대학교 국제대학 국제무역경제학부, Tel. 051-410-4403, Fax. 051-404-3538,
E-mail: nhs1030@hhu.ac.kr.

2. 연구목표

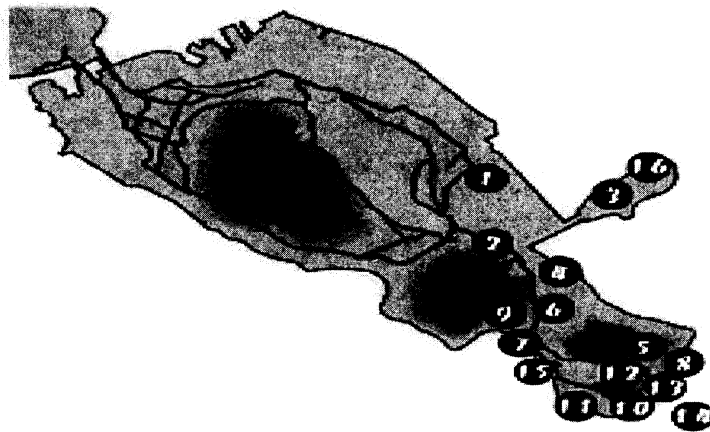
- 1) 하리항을 현재 분포되어 있는 영세한 상업용시설의 배치구도를 바꿈으로서 기능별로 건물과 시설이 배치될 수 있는 방안을 검토함.
- 2) 하리항을 체계적으로 개발하려면 많은 예산이 소요되는 만큼, 예산의 투입의 정도를 고려하여 단기개발방안, 중기개발방안, 장기개발방안 등으로 나누어 정책수립방안을 제시함.
- 3) 영도지역의 소득원이 매우 제한적이므로 관광자원의 활용의 면에서 하리항을 개발하는 방안을 제시하고, 주변 관광자원과 교육시설을 활용한 개발계획을 검토한다.

III. 하리항의 현황과 개발잠재력

1. 하리항의 현황

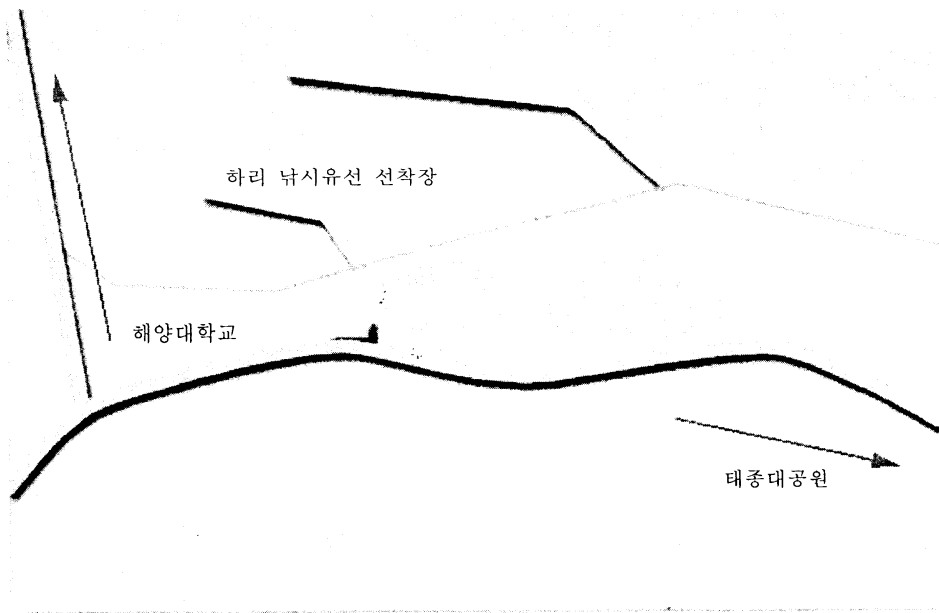
영도구 동삼동 하리항 지역은 한국해양대학교와 동삼동패총전시관과 인접하고 태종대로 진입하기 이전에 해안에 인접된 지역으로 2개의 방파제로 둘러싸인 해역이다. 항내는 소규모 어항으로 이용되고 있고 해안의 육상지역은 대규모 횃집이 밀집되어 있는 지역이다.

하리항의 위치는 다음의 그림에 4번지역으로 나타나 있다.



4번 지역설명: 하리횃집촌

1950년대 후반에 조성되어 현재 25개의 횃집이 집중되어 있는 곳으로 하리항과 인접하여 인근해 해안에서 잡은 활어를 값싸게 즐길수 있다. 매년 10월경 (절영축제기간 중) 활어 경진대회를 개최하여 방문객에게 무료시식의 기회를 제공하고 있다.



위 그림에서 해양대입구를 지나 태종대공원에 이르는 도중에 위치하고 방파제가 설치되어 있으며 낚시유선 선착장도 그림에 나타나 있다.

하리항의 사진자료는 다음과 같다.

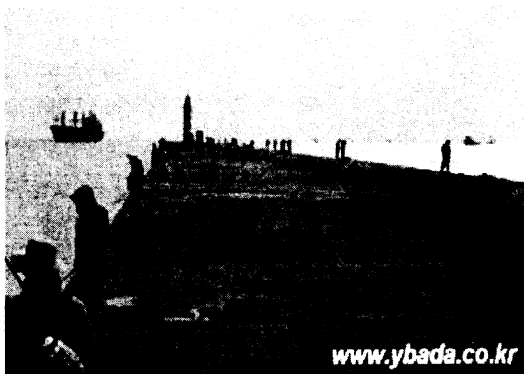
(1) 횃집촌 입구



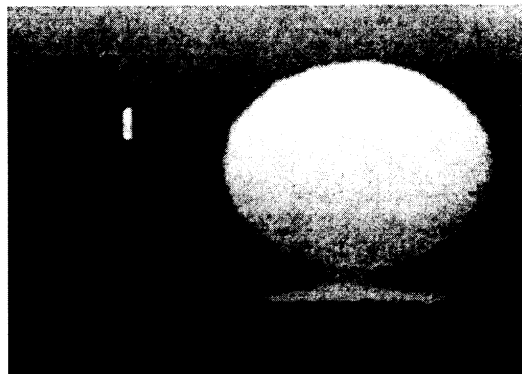
(2) 하리선착장



(3) 하리항 방파제



(4) 하리항의 해맞이 모습



3. 개발의 잠재력

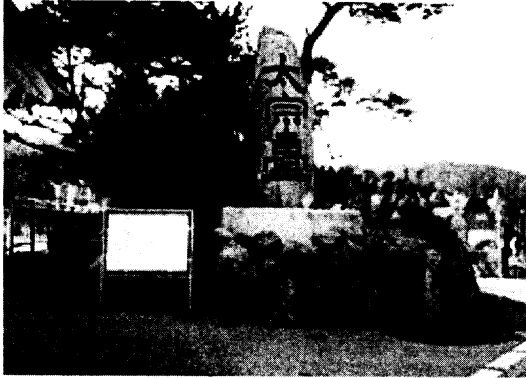
1)개요

이 지역은 태종대에 인접되어 있어 태종대에서 육로와 해로로 접근이 가능하고 주변에 동삼동패총전시관이 있으며, 한국해양대학교가 인접되어 있고 한국해양대학교 내에는 해양박물관이 있다. 장기적으로 동삼동 20만평의 매립지에 대규모 해양레저관광단지가 조성될 경우 이 하리항지역은 이들 지역의 중심부로서 입지적 여건이 매우 좋고 개발할 경우 상당한 부가가치창출을 할 수 있을 것으로 추산된다. 이들 지역에 투자여건을 분석하고 유동인구를 고려한 부가가치증대효과를 추산할 필요가 있다. 특히 주변에 한국해양대학교와 고신대학교등의 교육기관이 있어 이를 활용한 해양문화체험을 상품화할 경우 큰 부가가치증대효과가 기대됨. 따라서 하리지역의 개발에 있어 잠재력을 극대화하기 위해서는 몇가지 전제조건이 수반된다. 그 전제조건은 다음과 같다.

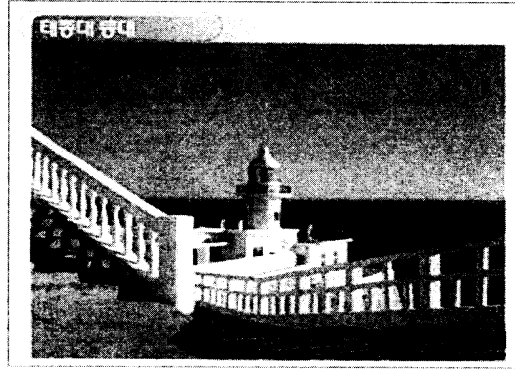
- (1) 주변의 관광자원이 활성화되어야 한다. 관광인구의 증가가 우선적으로 필요하다.
- (2) 개발에 있어 주민과 영도구청, 민간사업자와의 의견조정이 잘 이루어지게 하는 장치가 필요하다.
- (3) 개발시 투자의 효과가 계산되고 주민들의 소득이 확실하게 예상되는 개발모형의 제시가 필요하다. 따라서 여러 가지 개발방안의 장단점과 예상되는 수익과 비용등에 대해 심도있는 연구가 필요하다.
- (4) 이들 지역의 부가가치를 높일 수 있는 획기적인 방안을 검토하여야 한다. 관광지로서의 개발가능성과 함께 해양문화체험의 장소로서 뿐만아니라 해양과학을 체험케하여 학생들이 많이 방문할 수 있는 방법을 연구할 필요가 있다. 따라서 주변지역개발이 늦어질 경우에는 하리항 자체개발만으로 자립할 수 있는 획기적인 아이디어가 필요하다.
- (5) 하리 주변지역에 한국해양대학교와 고신대학교등 대학이 가까이 있으므로 이들 학교시설을 이용하여 관광객을 끌어들이는 방안이 적극적으로 개발초기단계에서부터 연구되어야 한다.

2)하리항 주변의 관광자원

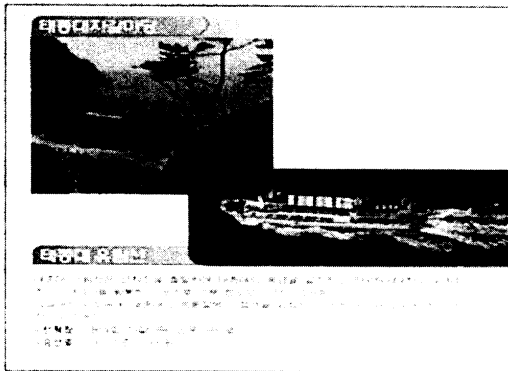
(1)태종대



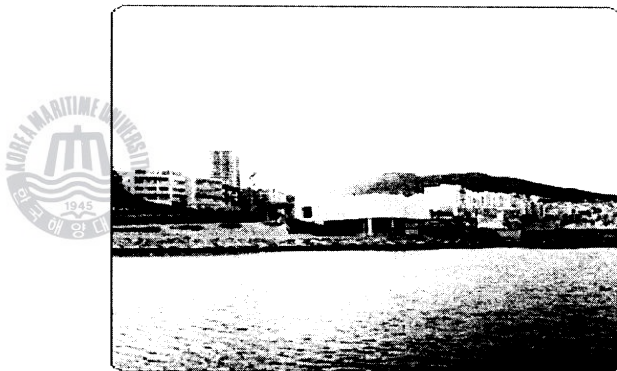
(2)태종대 등대



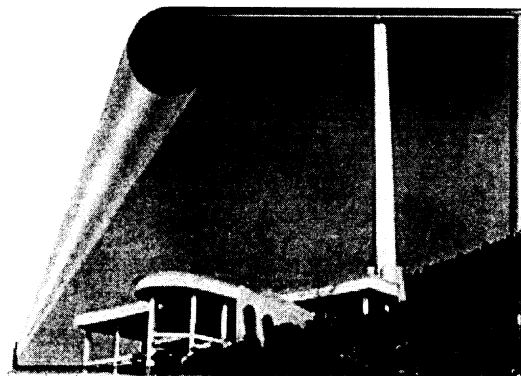
(3)태종대 자갈마당과 유람선



(4)동삼동 패총전시관



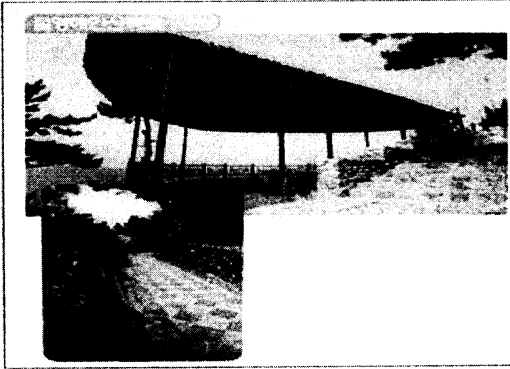
(5)순직선원 위령탑



(6)자유랜드:가족형 위락시설



(7)절영해안산책로



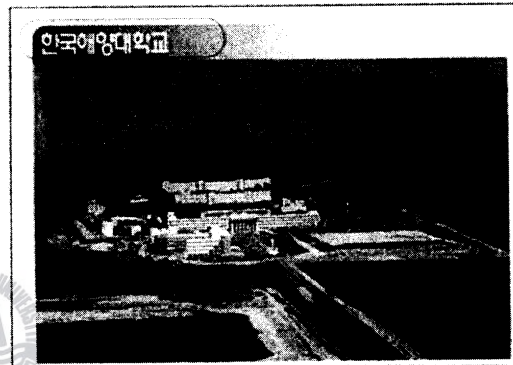
(8)칠오광장



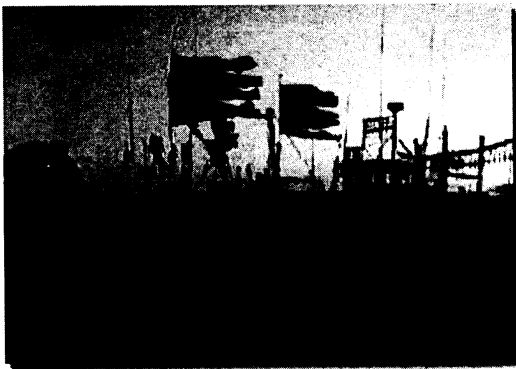
(9)의료지원단 참전비



(10)한국해양대학교



(11)풍어제의 광경



(12)절영축제 광경



4. 개발의 문제점

1) 주민 불편의 가중문제

현재 하리항의 해변에 위치한 영세 횃집이 다수 밀집되어 있고 장차 이 지역을 대규모로 개발하기 위해서는 하리항지역의 공유수면을 매립하여야 하나 주민들의 설득에 어려움을 겪는 등 여러가지 갈등이 야기되고 있다. 매립을 하는 동안에 매립지역으로 진입하는 차량으로 인해 이들 지역의 상가에 피해가 나타나고 영업에도 지장을 받게된다. 특히 진입로가 매우 좁은 상태이므로 매립토를 운반하는 차량의 진입로문제가 대두되고 주변상가의 영업문제의 해결이 이루어져야할 과제이다.

2) 주민과의 공감대형성의 문제

이들 하리항 영세상인들과 주민들은 당장은 영업의 손해가 나타나고 장기적으로 매립을 할 경우 이익이 된다는 보장이 주어지지 않는 상황에서 매립자체를 반대할 것이다. 따라서 이들 주민들과 개발계획을 공유하여 계획단계에서부터 주민의 참여를 허용하고 개발과정에서도 이들 주민들의 참여를 적극 권장할 필요가 있다. 행정편의적으로 형식적인 주민참여가 아니라 주민들이 자신들의 의견이 반영되도록 함으로써 주민들이 개발의 공감대를 가질 수 있게 할 필요가 있다.



3) 민자유치의 문제

이들 영세상가지역을 민자를 도입하여 개발할 경우 주민들과의 교섭상의 갈등이 매우 클 것으로 보인다. 따라서 중립적인 시민단체가 주도하는 위원회를 통하여 중재할 필요성이 있다. 이에 따라 민간 사업자가 안심하고 개발에 참여할 수 있게 해야 한다.

4) 교통의 문제

이 지역의 개발이 가시화됨에 따라 교통문제가 심각하게 나타날 것으로 예상된다. 따라서 하리항진입지역의 진입도로를 확보하고 진입로를 매우 넓은 도로망을 확보하는 것이 매우 시급하다. 더구나 영도전체의 교통도 문제가 된다. 따라서 국가적인 차원이나 부산시의 차원에서 영도의 교통문제를 해결하기 위한 방안을 검토해야 한다. 해상으로 접근하는 방식과 해양대학교와 연계하여 도로망을 확보하는 방안도 검토한다.

5)환경의 문제

하리지역의 개발이 환경파괴의 형태로 나타나서는 안될 것이다. 주변환경과 조화된 개발정책수립이 필요하다. 특히 이들 지역의 개발로 환경오염이 심화되고 바다오염이 더욱 심해질 것이 예상된다. 따라서 환경오염을 개발초기부터 방지할 수 있는 방안들을 연구할 필요가 있다.

5. 개발의 방향설정

- (1) 도로 및 주변 경관의 재정비 및 환경개선
- (2) 주변관광자원(패총전시관, 태종대, 해양대 해양박물관 등) 및 교육시설과 연계 교육용 프로그램의 개발 및 주변 시설활용방안 구축
- (3) 특색 있는 횃집개발, 다양화된 숙박시설 확충
- (4) 외국관광객을 위한 특색 있는 해양관광자원을 개발유치방안 연구
- (5) 외부자본 및 자체공동자본 그리고 공공자본을 확보하기 위한 추진기구결성 및 공동투자 및 공동시설 확보방안 검토

6. 개발정책 및 전략

하리항지역개발을 위한 3단계의 개발전략수립. 1단계는 단기전략(1-2년)이고 2단계는 중기전략이고(3-5년), 3단계는 장기전략(10-15년)이 그것이다.

1)단기개발전략(1-5년 계획)

하리항지역을 환경정비 및 주변관광자원을 활용한 하리항 관광자원 육성방안 마련한다. 이를 위한 방안은 다음과 같다.



- (가) 횃집의 시설현대화
- (나) 하리항 진입도로 및 주변 경관 개선
- (다) 주변관광자원과 연계된 관광패키지 상품개발
- (라) 하리항 주변관광시설과 연계된 학생의 해양의식고취를 위한 교육프로그램을 개발
- (마) 지역상인들에게 세제 및 금융지원 방안 검토, 외부자본가들의 투자 유인책 검토
- (바) 공동투자기금의 조성 및 투자를 위한 추진체 구축

2)중기개발전략(5년-10년)

하리항 공유수면 매립지 활용시점에 대비한 개발전략을 수립한다.

- (가) 공공자본 및 공동기금을 활용한 주변환경 및 시설개선
- (나) 주변 교육기관과 연계된 해양관련 레저교육프로그램 개발
- (다) 해양숙박시설과 공동해양어족판매센터등의 구축계획수립 및 실천
- (라) 대규모 외부자본유치를 위한 계획 및 홍보를 위한 추진체 구축으로 대규모 외부자본유치추진

3) 장기개발전략(10년-20년)

매립지조성완료후의 하리항 지역개발계획을 수립한다.

- (가) 다양한 해양관광 및 문화체험관광단지로 개발.
- (나) 부산의 해양의식교육의 장소로 각인시킬 수 있는 특색 있는 관광자원개발이 필요.
- (다) 동삼동 20만평 매립지의 개발과 연계한 하리항개발계획을 수립.
--->관광자원상의 역할분담이 필요.
- (라) 해양콘도시설, 전문회센터, 다양한 오락공간 구축.
- (마) 현재의 하리항에서 이루어지고 있는 놀이문화를 현대적인 감각에 맞게 상품화.
- (바) 장기적으로 투자에 대한 비용과 편익을 엄밀히 평가하여 영도주민의 소득증대 및 삶의 질 향상을 위한 가장 효율적인 개발전략 수립.
- (사) 교통문제를 근본적으로 해결하는 대안을 마련.

IV. 결론

1)결어

- (1) 개발의 잠재력이 높은 하리항은 지속적 개발이 필요.
- (2) 개발을 위해 단기, 중기, 장기로 나누어 시간계획에 따른 개발계획 및 실행이 필요.
- (3) 규모의 경제(economy of scale)의 이익을 얻을 수 있는 방안 도입, 범위의 경제(economy of scope)를 누릴 수 있도록 주변관광자원과 교육시설을 연계하여 개발. 규모의 경제를 얻기 위해서는 하리항지역을 일시적으로 규모로 개발할 때 이익이 커진다. 따라서 하리지역을 대규모로 개발할 필요가 있다. 그리고 범위의 경제를 얻기 위해서는 관광지로서 여러 가지를 경험할 수 있는 구색을 갖춘 관광지로 개발해야 한다. 따라서 주변관광지역의 활성화가 지연될 경우 하리항의 자체적인 개발을 위해서는 범위의 경제를 확보할 수 있는 방안을 검토해야 함.
- (4) 환경과 조화된 개발이 필요. 주변 평지와 산지역과 연계하여 주변경관과 연계하여 도시미관을 살리는 방법으로 개발되어야 함.
- (5) 교통문제를 고려한 개발이 필요. 교통문제는 하리지역만의 문제가 아니고 영도지역 내지는 부산지역 전체의 문제이다. 우선 영도지역의 도로교통의 문제해결을 위해 경전철의 조기도입과 해상진입로의 확보 등을 검토해야 함.
- (5) 주민들의 공감과 동의가 수반되는 개발이 되도록 주민의 참여와 설득이 지속적으로 이루어져야 함.

- (6) 입지조건에 대한 엄밀한 분석과 개발투자의 손익분석을 통해 하리항지역의 부가가치를 최대한 높이는 각종 대안을 준비.

2)향후 추가연구방향

- (1) 하리항 개발에 따른 환경오염가능성에 대한 검토가 필요.
- (2) 개발과 환경의 조화가 추구되는 개발정책대안 수립.
- (3) 엄밀한 개발모형도입을 통하여 개발의 경제성을 분석.
- (4) 개발로 인한 환경의 질과 주민복지상의 경제적가치를 추산함.
- (5) 개발에 따른 교통문제를 해결할 수 있는 다양한 방안 검토.
- (6) 다른 유사지역의 개발사례를 비교하고 선진국등의 사례를 참조하여 하리항에 최적의 개발정책을 수립.
- (7) 동삼동 매립지 20만평의 개발에 대한 시나리오에 따라 하리항의 개발의 여러 가지 개발 방안을 수립.

참고문헌

1. 한국해양대학교 영도연안연구센터. 2001. 영도연안발전 장기플랜.
2. 영도구. 1999. 영도구장기종합개발계획.
3. 영도구. 2000. 동삼해양문화원 조성계획.
4. 영도구. 1996. 동삼동 하리항매립계획.
5. 부산시. 1996. 2011 부산도시기본계획, 1996