



저작자표시-비영리-변경금지 2.0 대한민국

이용자는 아래의 조건을 따르는 경우에 한하여 자유롭게

- 이 저작물을 복제, 배포, 전송, 전시, 공연 및 방송할 수 있습니다.

다음과 같은 조건을 따라야 합니다:



저작자표시. 귀하는 원저작자를 표시하여야 합니다.



비영리. 귀하는 이 저작물을 영리 목적으로 이용할 수 없습니다.



변경금지. 귀하는 이 저작물을 개작, 변형 또는 가공할 수 없습니다.

- 귀하는, 이 저작물의 재이용이나 배포의 경우, 이 저작물에 적용된 이용허락조건을 명확하게 나타내어야 합니다.
- 저작권자로부터 별도의 허가를 받으면 이러한 조건들은 적용되지 않습니다.

저작권법에 따른 이용자의 권리는 위의 내용에 의하여 영향을 받지 않습니다.

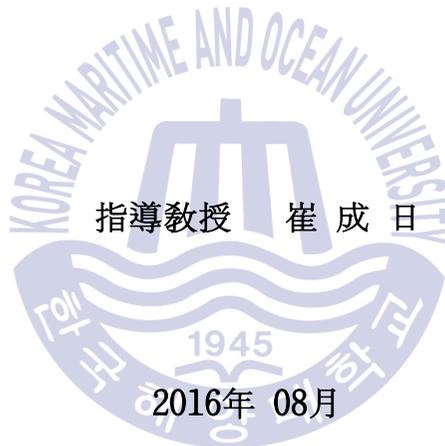
이것은 [이용허락규약\(Legal Code\)](#)을 이해하기 쉽게 요약한 것입니다.

[Disclaimer](#)

國際通商學碩士 學位論文

중국 삼농문제에 관한 연구
-- 신 농촌건설을 중심으로

A Study on the Issues concerning Agriculture, Rural Area
and Peasantry in China: Focusing on New Rural Construction



韓國海洋大學校 大學院

通商行政學科

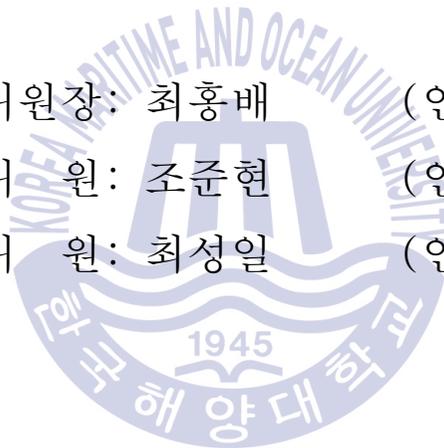
陶健龍

본 논문을 陶健龍의 국제통상학석사
학위논문으로 인준함.

위원장: 최홍배 (인)

위원: 조준현 (인)

위원: 최성일 (인)



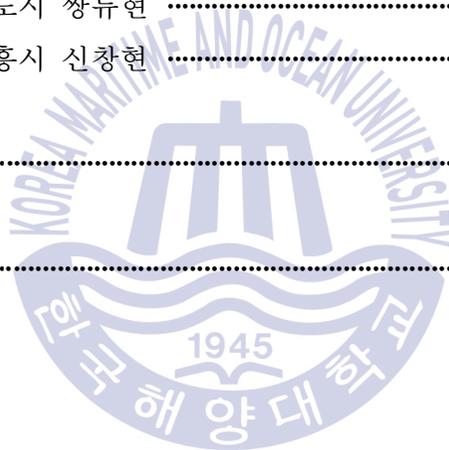
2016년 08월 24일

한국해양대학교 대학원

목 차

List of Tables	iii
List of Figures	v
Abstract	vi
1. 서론	1
1.1 연구의 배경 및 의의	1
1.2 연구의 방법 및 내용	3
2. 삼농문제의 원인과 현황 및 주요정책	4
2.1 삼농문제의 개념성립과 발생의 원인	4
2.1.1 삼농문제의 개념	4
2.1.2 삼농문제의 발생원인	5
2.2 삼농문제의 현황	6
2.2.1 농민, 농촌, 농업의 관계	6
2.2.2 농민 현황	7
2.2.3 농촌 현황	8
2.2.4 농업 현황	10
2.3 삼농문제에 대한 주요정책	11
3. 중국 신 농촌건설의 배경 및 전개과정	14
3.1 신 농촌건설의 배경	14
3.1.1 신 농촌건설의 사회적 배경	14
3.1.2 신 농촌건설의 경제적 배경	15
3.2 신 농촌건설의 전개과정	17

3.2.1 신 농촌건설의 주요내용	17
3.2.2 신 농촌건설의 추진방식	21
4. 중국 신 농촌건설의 성과 및 사례연구	28
4.1 신 농촌건설의 성과	28
4.1.1 농민 소득의 증대	28
4.1.2 농촌 교육의 발전	32
4.1.3 농촌 의료위생의 개선	36
4.2 신 농촌건설 관련된 사례연구	39
4.2.1 절강성 소흥시 가교구	39
4.2.2 강소성 연운항시 공유현	44
4.2.3 사천성 성도시 쌍류현	50
4.2.4 절강성 소흥시 신창현	54
5. 결론 및 문제점	60
참 고 문 헌	64



List of Tables

Table 1	화학비료와 농약의 사용량	9
Table 2	플라스틱 박막의 사용량	10
Table 3	중국 식량생산 현황	11
Table 4	중국 연도별 중앙 1호 문건	12
Table 5	중국 도시와 농촌주민 소득비교	16
Table 6	2006년도 ‘중앙1호 문건’의 주요내용	17
Table 7	신 농촌건설에 관련된 주요 정부부문	22
Table 8	삼농문제에 대한 중앙재정 투자	24
Table 9	농업투입 주요용도	25
Table 10	중국 교육투자 현황	26
Table 11	도시와 농촌의 주민 1인당 소비격차	32
Table 12	전국 취학 전 교육 현황	34
Table 13	중국 향진 초등학교 현황	35
Table 14	촌 위생실 현황	37
Table 15	신형 농촌합작의료 현황	38
Table 16	소흥시 가교구의 행정구역	40
Table 17	신 농촌건설 이후 가교구의 주민수입 변화 추이	42
Table 18	가교구의 교육발전 현황	43
Table 19	가교구의 의료위생시설 현황	44
Table 20	연운항시 공유현의 행정구역	46
Table 21	신 농촌건설 이후 공유현의 주민수입 변화 추이	48
Table 22	공유현의 교육발전 현황	49
Table 23	공유현의 의료위생시설 현황	50
Table 24	사천성 쌍류현의 행정구역	51
Table 25	신 농촌건설 이후 쌍류현의 주민수입 변화 추이	52

Table 26	쌍류현의 교육발전 현황	53
Table 27	쌍류현의 의료위생시설 현황	54
Table 28	절강성 신창현의 행정구역	55
Table 29	신 농촌건설 이후 신창현의 주민수입 변화 추이	57
Table 30	신창현의 교육발전 현황	58
Table 31	신창현의 의료위생시설 현황	59



List of Figures

Fig. 1 중국의 농촌 및 도시 주민의 순수입 변화 추이	29
Fig. 2 각급 학교 졸업생 진학률	36



A Study on the Issues concerning Agriculture, Rural Area and Peasantry in China: Focusing on New Rural Construction

Tao, Jianlong

Department of International Commerce and Administration
Graduate School of Korea Maritime & Ocean University

Abstract

China is the country that has the largest population in the world. Agriculture is the foundation of economy in China, and has a great impact on China's politics, economy and society. Farmers are the most influential members in China's internal diversified group. The issues concerning agriculture, rural areas and farmers have restricted the development of China's economy for a long time. The problem of three rural issues is a unique question in the process of China's modernization, which is not only related to the income of farmers, rural environment and the development of agriculture, it also affects the economic development of China.

This paper examines new rural construction policy promoted by the Chinese government in order to solve the three rural issues. Since the beginning of 2005, the Chinese government has actively implemented new rural construction which improves the income of the farmers, rural education, rural health care establishment. The analysis results are as follows.

Firstly, the per capita income of farmers rose from 3255 yuan in 2005 to 9892 yuan in 2014, which increased in 3 times. As a result, the income gap

between urban and rural residents was reduced from 3.2 times to 2.9 times.

Secondly, since China's reform and opening up policy, most of the educational standards in rural areas are in a relatively low level, and there is a gap between urban and rural areas. After the implementation of the new rural construction, it not only develops the rural economy, but also improves the level of education. The enrollment rate graduating from high school in 2005 was 76.3%, And it increased to 90.2% in 2014. In 2005, the national financial expenditure for education was only 516.108 billions yuan, and in 2014 it increased to 2642.058 billions yuan.

Thirdly, China's rural medical and health conditions are poor. Since the reform and opening up policy, in order to strengthen the rural medical and health, the government has implemented a lot of related policies. Compared with 2014, the number of rural health centers in 2005 increased by 65410 units, the total number reached to 648619. In addition, by the implementation of the new rural cooperative medical system, the problem of farmers' medical expenses is solved fundamentally. Subsidies for farmers who participate in the new rural cooperative medical system increased from 10 yuan in 2003 to 240-280 yuan in 2013.

Since the reform and opening up policy in 1978, China's rural construction reached the new height in the history. Especially the Chinese government, through the formulation of new rural construction policy, has great achievements in solving the three rural issues. However, on the overall observation, the agriculture and rural development in China faces many challenges and difficulties. Firstly, the rural investment funds are still insufficient, which causes such problems as the level of agricultural technology and rural production backward. Secondly, talented person for the development of the countryside is lack, whereas surplus labor force is abundant. Thirdly, the new cooperative medical care system has a low level in security, and there is many farmers who cannot obtain the health benefits.

Lastly, by emphasizing only economic development, the rural ecological environment and the exhaustion of resources are ignored.

KEY WORDS: Three rural issues 삼농문제; New rural construction policy 신 농촌건설사업; Chinese Economy 중국경제; income gap 소득격차.



제 1 장 서론

1.1 연구의 배경 및 의의

중국의 경제체제 개혁은 농촌에서부터 시작한 후 도시를 향해 점차적으로 추진되어 전국으로 전개되었다. 하지만 역사적으로 도시와 농촌의 2원 구조는 계속적으로 중국의 경제발전을 저해하고 있다. 도시와 농촌의 2원 구조 체제에서 도시와 농촌의 통일적 발전이 중국의 중요한 문제가 되었다. 2002년 중국 공산당은 전면적인 소강사회를 실현하는데 걸림돌이 농촌에 있다고 제출하였다. 2003년 중공중앙은 ‘삼농(三農)’문제가 중국 경제 건설에서 가장 중요한 것임을 명백히 강조하였다. 그래서 16기 5중전회에서 사회주의 신 농촌건설의 임무를 제출하였다.

중국은 세계에서 인구가 가장 많은 나라이자 농업 대국으로 알려져 왔다. 농업은 중국 경제의 근간이며 농민은 중국 내 다양한 집단 가운데 가장 영향력이 큰 구성원이다. 농업이 중국의 정치·경제·사회에 미치는 영향은 매우 크다. 하지만 이와 동시에 농업, 농촌, 농민 문제가 오랫동안 중국의 경제발전을 제약해왔다. 중국은 1978년 덩샤오핑[鄧小平]의 지도하에 개혁개방 정책을 추진한 이래 2014년까지 연평균 10.3%의 고도성장을 이룩하면서 국내 총생산액이 3,650.2억 위안에서 63조 6,138.7억 위안으로 증가, 세계 2대 경제대국인 동시에 무역대상국으로 부상했다. 1인당 GDP 또한 2003년에 이미 1,000달러를 넘어섰으며 2020년에는 14억 인구의 1인당 GDP 규모가 3,000달러에 달하는 소강(小康)사회 건설을 목표로 경제발전 계획을 수립중이다. 1978년부터 2014년까지 농민의 소득은 연평균 수입이 2,540.7위안 정도의 빈곤인구가 7,107만 명에 이르는 등, 도·농 간 소득격차가 2009년 최대 3.33:1까지 벌어지는 심각한 상황이 초래되었다.(全宗莉 & 唐述权, 2015) 이 같은 도·농 간 불균형 발전전략은 중

국 경제의 고도성장을 성공적으로 견인했지만 중국의 근간을 이루는 9억 농민으로 구성된 농촌의 상황은 더욱 열악하여 삼농문제는 이제 중국의 가장 중요한 국가적 문제점으로 대두되었다.

이로 인해 조화로운 사회[和諧社會]를 건설하기 위해서는 반드시 농촌경제의 발전과 농민생활의 개선이 뒤따라야 하며, 이를 통해 지속적으로 내수확대가 이루어져야 중국 경제가 계속 발전할 수 있다고 보기 때문이다. 농촌의 발전문제는 의료, 복지, 문화 등과 같은 정부가 제공하는 공공서비스 면에서도 개선을 가속화해야 하지만, 농촌문제는 소비 진작이라는 경제적 의미뿐만 아니라 공산당 기반의 약화라는 정치적 의미까지 내포하고 있다.(이영자, 2007, 9).

이처럼 삼농문제는 중국의 전면적인 소강사회 건설과 현대화 과정에서 중요한 문제가 되고 있다. 왜냐하면 농업의 튼튼한 기초가 없으면 중국의 공업화 발전은 없고, 농촌의 안전한 발전이 없으면 사회의 안전한 발전도 없으며, 농민의 소강사회가 없으면 전국 인민의 소강사회도 없기 때문이다. 이처럼 삼농문제는 국민경제의 지속적이고 조화로운 발전뿐만 아니라, 전면적 소강사회 건설에도 중대한 영향을 미친다. 중국은 도시와 농촌의 관계를 잘 파악하여 도시 건설과 농촌 건설을 병행해야만 도시와 농촌 경제의 조화로운 발전을 추진할 수 있고, 현재 중국 사회 경제 발전에서 나타나는 구조적 문제를 해결할 수 있다. 삼농문제를 해결하는 단계에서 중공중앙은 신 농촌건설을 제출하였는데, 이는 농촌지역의 낙후된 면모를 개선하고, 농민의 생활수준을 제고하고, 도시와 농촌의 소득 격차를 축소하고, 지속 가능한 경제 발전을 실현하는 데 중요한 의의가 있다.(苏忠仁, 2011, 5-6).

중국은 세계 최대의 개발도상국이고 세계 최대의 농업 및 농촌, 그리고 가장 많은 농민이 있다. 개혁개방 이후 중국의 농업이 거대한 성과를 달성했지만 농업의 취약한 상황은 변하지 않았다. 사회주의 신 농촌건설은 도시와 농촌을 통일적으로 발전시키고 농업, 농촌, 농민의 문제를 해결함으로써 전면적인 소강사회의를 건설하는 것과 관련된다. 그래서 사회주의 신 농촌건설은 중국 현대화 과정에서 중요한 과정이다.(蒲文彬, 2006, 7).

사회주의 신 농촌건설은 공산당 16기 5중전회에서 제출하였다. 그 목표는 농

촌의 생산력 발전과 동시에 농촌의 생산관계도 조정하는 것이다. 농촌 경제를 발전시킬 때는 농촌의 정치건설, 문명건설, 조화로운 사회건설도 함께 발전시키는 것이다. 농촌의 발전이 현대화의 요구에 부합하고 전통 농업, 농촌, 농민의 발전이 현대화로 바뀌면 삼농문제는 잘 해결할 수 있다.

이에 따라 본 논문은 중국의 신 농촌건설을 삼농문제의 해결책으로서 고찰한다. 구체적으로는 농민소득, 농민교육, 농촌의료위생의 측면에서 신 농촌건설의 성과를 전체적으로 고찰한다. 하지만 이러한 지표의 성과는 반드시 신 농촌건설만으로 발생한 것이라고만 볼 수 없다. 경제발전에 따른 자연적인 개선으로 볼 수도 있기 때문이다. 따라서 이러한 분석의 한계를 극복하기 위해 촌락단위의 신 농촌건설에 대한 사례분석을 통해 농민소득, 농민교육, 농촌의료위생의 개선 가운데 상당한 부분이 신 농촌건설로 인해 이루어졌음을 보이고자 한다.

1.2 연구의 방법 및 내용

본 연구는 중국에서 발행된 다양한 통계연감에서 관련 통계수치를 참고하고 국내외의 기존 연구들에 대한 문헌연구를 중심으로 수행되었으며, 주로 중국에서 최근에 출판된 문헌을 이용하여 새로운 정보를 제공할 수 있도록 하였다. 또한 분석을 통해 신 농촌건설의 성과를 다양한 각도로 도출해내기 위해 노력하였다. 중국 측 자료로는 ‘新浪新闻’와 ‘经济出版社’ 등 중국 정부 매체에서 발표한 ‘중앙 1호 문건’ 등을 참고로 했다. 또 국가통계국의 ‘中國統計年鑒’을 이용해서 각종 국가 통계 자료를 활용하였다.

본 연구는 모두 4개의 장으로 구성되어 있으며, 각 장의 주요 내용은 다음과 같다. 제1장 서론에서는 연구의 배경과 의의, 방법, 내용 등을 서술하고 있다. 제2장에서는 삼농문제의 원인과 현황 및 주요정책이다. 제3장에서는 중국 신 농촌건설의 배경과 전개과정을 고찰하고 제4장에서는 중국 신 농촌건설의 성과를 농민소득, 농민교육, 농촌의료위생의 관점에서 전국규모의 통계수치와 더불어 촌락단위의 사례분석을 통해서 고찰한다. 마지막으로 제5장에서는 신 농촌건설에서 문제점을 지적하고 결론을 삼는다.

제 2 장 삼농문제의 원인과 현황 및 주요정책

2.1 삼농문제의 개념 성립과 발생의 원인

2.1.1 삼농문제의 개념

중국에서 삼농문제에 관한 내용은 20세기 90년대까지 거슬러 올라간다. 1989년-1991년간에 중국의 농민 소득 증가폭이 연속해서 줄어드는 현상이 나타났다. 이는 개혁개방 이래 처음 있는 일이었다. 당시에 거시 경제가 금융 긴축 정책에서 완화되지 못하였고, 향진기업의 대부금이 축소되었으며, 농민의 비농업 일자리는 계속 감소했다. 당시 농업부 국장 범소건(范小建)은 농민부담의 과중 문제를 통해 이미 정부가 농민관계에 영향을 미치는 중대한 문제가 있음을 인식하고 있었다. 이를 보면, 삼농 관련한 문제는 당시에 이미 파악되고 있었다. 다만 충분히 중시되기에 이르지는 않았다.(温铁军, 2003).

중국의 유명한 농촌문제 전문가 온철군(温铁军)은 1996년 말에 《‘삼농’ 문제를 제약하는 2가지 기본모순》이라는 책을 출판하였다. 첫 번째는 기본 국정 모순, 즉 사람과 땅의 관계가 너무 긴장되어 있다는 것이고, 두 번째는 체제 모순, 즉 도시와 농촌이 분할 대립하는 2원적 사회경제구조이다. 2가지 기본 모순을 해결하면 삼농문제가 합리적으로 해결될 수 있다고 생각하고, 삼농문제를 하나의 개념으로 정식으로 제출하였다.(李晓霞, 2010, 12).

2000년 초에 호북성 감리현 기반향(湖北省监利县棋盘乡) 당위원 비서 이창평(李昌平)은 “내가 총리에게 진실을 말하다” 라는 책에서 삼농문제를 다음과 같이 세 마디로 언급했다, 즉 “농촌이 정말 가난하다[农村真穷], 농민이 정말 고생스럽다[农民真苦], 농업이 정말 위험하다[农业真危险]”. 이런 현실적 묘사를 통해 삼농문제가 사회에서 광범위한 반향을 불러일으켰고, 사회가 삼농문제

에 대해 커다란 관심을 가지게 했다.

2.1.2 삼농문제의 발생원인

삼농문제가 어떻게 발생했는지에 대한 의견은 다양하게 제기되었다. 그 중에서 중국학자들의 삼농문제 발생의 근원에 대한 주요 관점을 고찰해 보면 다음과 같다.

(1) 삼농문제 발생의 근원은 농업세 체제에 있다는 견해이다.

농업세는 1958년 <중화인민공화국 농업세 조례>의 의거하여 징수되었다. 1994년 농업세 개혁 이전에 중국은 농촌에서 17가지 세금을 징수했다. 여기에는 농업세, 도축세, 부가가치세 등 포함되었다. 농업세는 낮은 종류의 세금으로, 농민의 수입여부에 상관없이 세금을 내야만 했다. 2002년 농민의 순수입이 2,476위안으로 한 달 평균 수입이 206위안 정도에 불과해 농업이 약세 산업이 되었고 농민이 소외계층이 되었다. 이런 상황에서 농업세를 징수하는 것은 윤리적으로 옳지 않다. 역사에서 농민의 부담은 왕조의 성쇠와 관련된다. 진조(秦朝)가 만리장성의 건조 때문에 농업세 50% 초과하여 나라가 붕괴하였고 당조(唐朝)가 농업세를 감소하여 천하태평(天下太平)을 이루었다.(王林平, 2004).

(2) 삼농문제 발생의 근원이 2가지 기본 모순 때문이라는 견해이다.

삼농문제를 제약하고 있는 기본 모순은 2가지이다. 첫 번째는 기본 국정 모순, 즉 사람과 땅의 관계가 너무 긴장된 점이다. 1인당 경지와 양질의 경지가 적다. 도시화와 경제발전이 토지에 대한 요구를 계속 증가시켜, 전국의 건축 지역도 상승 추세를 보이고 있어 대량의 토지를 점용하여 많은 원시림과 천연의 초원이 붕괴했다. 많은 강과 호수 등의 면적이 줄어들고 수질 오염 등 문제가 심각하며 경지 면적은 점점 감소하고 있다. 20세기 50년대 이래 서부 각 지역의 삼림이 붕괴했다. 2014년 전국 1인당 경지는 1.48묘(亩) 세계 평균 수준의 43.7%에 지나지 않는다. 양질의 경지는 전 경지의 1/3에 불과하였다. 두 번째는 체제 모순이다. 즉 도시와 농촌이 분할 대립한 2원적 사회경제구조의 모순이다. 중국의 이러한 2원적 경제구조는 다음과 같이 표현된다. 도시경제가 현대화 공업생산을 위주로 하는 반면, 농촌경제는 대표적인 소농경제를 위주로 하며, 도

시는 도로, 통신, 위생 및 교육 등 기초시설이 완비된 반면, 농촌은 기초시설이 미비하며, 도시의 1인당 소비수준이 농촌보다 훨씬 초과하는 것 등이다. 도시와 농촌의 2원적 구조가 농민을 토지에 묶어서, 농촌의 잉여 노동력이 도시로 이동하는 것을 제한하고 도시화의 과정을 지연시킬 것이다.(王林平, 2004).

(3) “삼농” 문제 발생의 근원이 사회 등급제도에 있다는 견해이다.

중국 사회과학원의 임광빈(林光彬)이 이런 관점이 찬동하다. 어떤 전문가는 “삼농” 문제가 악화되는 기본 원인은 도시와 농촌 간의 2원적 경제제도에서 도출했다. 실제로 도시와 농촌 간의 2원적 경제제도 뿐만 아니라 중공업 우선 발전전략은 발전의 우선 순서가 본질적으로 사회등급제도의 높음과 낮음을 결정하였다. 따라서 “삼농” 문제 발생의 기본 원인을 사회 등급제도와 사회 운행메커니즘 및 운행방식에서 찾았다.(林光彬, 2002). “삼농” 문제는 역사에서 장기 축적으로 형성된 사회등급제도의 습관, 이런 습관적 사유와 경로 의존성이 인구 증가의 상황에서 형성된 결과이며, 본질은 하등 등급인 농민의 부담이 과중하다는 문제이다. 이 근원은 중국이 WTO 가입 후에 “삼농” 문제를 해결하는데 걸림돌이 될 것이라고 보았다.(林光彬, 2003).

2.2 삼농문제의 현황

2.2.1 농민, 농촌, 농업의 관계

중국에서 삼농문제를 탐구하고 이를 해결하고자 한다면 농민, 농촌, 농업의 관계를 제대로 파악해야만 한다.

먼저 농민 문제는 삼농문제 가운데 가장 핵심 문제이다. 이는 농민의 경제적 수입이 낮고, 수익의 창출이 어려우며, 교육문제로 인해 소양이 낮고, 도·농 주민 간 소득 격차가 크며, 빈부차가 크다는 점에서 집중적으로 표현된다.

두 번째 농촌 문제는 농촌의 면모가 곤궁하며, 기초 시설이 미비하고, 경제가 발달하지 않은 점에서 집중적으로 표현된다.

세 번째 농업 문제는 농업이 여전히 국민 경제를 제약한 부분이라는 점과 농

민이 생산한 물건을 팔 수 없고, 자급자족의 소농경제로 인해 규모의 경제를 형성하지 못하며, 농업의 산업화 수준이 낮다는 점에서 집중적으로 표현된다.

농업은 인류생존의 기초이기 때문에 농산물은 인류의 생존에 반드시 필요하다. 따라서 농업의 안정과 보장을 위해 정부는 여러 가지 조치를 취하는데, 농업의 안정과 농민의 이익은 밀접하게 관련된다. 그런데 농민의 농업이익은 농민이 자체적으로 실현하기 어렵다. 농민이익을 실현하는 것은 정부가 농업에 지지와 보호를 해주는 것과 관련 되는데, 선진국의 농업 발전이 이점을 충분히 증명하고 있다. 농업과 농민은 떨어질 수가 없는 것이다.(于欣, 2010, 7).

농촌문제는 농업이 구조적인 모순으로 인하여 농촌의 빈곤을 초래하고 있다는 것이다. 그리고 농민문제는 농민들의 소득이 감소함으로 인하여 이농현상 등 이미 중국 당국이 해결하지 못하는 단계에 접어들고 있다. 반면 농민들에 대한 세금 부담이 가중됨으로써 나타나는 농민들의 불만은 중국의 발전에 장애요인으로 등장하고 있다. 농민, 농촌, 농업은 상호 밀접한 관련을 가지고 있다. 그래서 중국의 농민문제는 농민 그 자체가 아니라 농민이 거주하는 농촌과 농민이 기반인 농업의 세 가지 요소가 복합적으로 작용하기 때문에 농민 소득 문제는 단순히 농민수급 문제만이 아니라 광범위하게 농업발전, 농촌개혁, 농민소득의 문제와 연관된다.(于欣, 2010, 8).

2.2.2 농민 현황

중국의 삼농문제에 대한 연구는 주로 농민의 소득을 제고하는 집중되어 있다. 그런데 사회의 각 계층은 농민의 소득 제고 문제에 대한 인식이 뚜렷이 다르다. 일부의 경제학자는 중국의 농촌 금융 체제의 결함 때문에 농민 소득이 낮다고 보고, 농촌 금융이 발전한 후에 농민의 생산 조건을 보장할 수 있다고 한다. 또 다른 경제학자는 중국의 농민 소득이 낮은 원인을 공업품과 농산물 사이에 존재하는 가격차이 때문으로 본다. 따라서 농산물의 가격을 제고시킨 후에 농민의 소득이 증가 할 수 있다고 한다.

신 중국이 설립 된 이래 중국의 농민은 평등권, 자유권, 신체권, 참정권을 향유했다. 하지만 농민의 사회적 지위가 낮아 정치적 권리를 보장받을 수 없었다.

중국은 농민의 자치권과 정부기구 간에 긴장 관계가 존재하고 있어 농민이 자치권을 실시하기 어렵다. 사실상 정부는 자치권을 만들 때 농민의 각종 문제점을 충분히 고려하였다, 하지만 정부기구의 확대, 향진정부 인원의 증가로 인한 비용을 농민의 자치 조직에서 받아서 자치 조직의 발전이 어려운 상황을 초래했다.

2.2.3 농촌 현황

농촌의 생태환경은 인류 생태시스템의 기초이다. 농업은 한편으로는 인류를 위해 생활 및 생산 자료를 제공하였고, 다른 한편으로는 인류가 생산 및 생활에서 만들어내는 쓰레기를 처리하였다. 공업과 농업의 발전과 농촌 인구의 증가에 따라, 농촌 생태환경 시스템이 파괴되고 환경문제도 끊임없이 증가했다. 중국의 농촌 환경문제는 주로 다음 방면에 있다.

(1) 화학비료와 농약의 불합리한 사용 때문에 환경오염을 초래했다. 농업은 개혁개방 이래 크게 발전하였고, 화학비료와 농약의 사용으로 농업 생산량이 매년 증가하여 많은 인구를 부양했다. 하지만 화학비료의 불합리한 사용은 중국 농업에서 중대한 오염 문제가 되었다. 대량의 질소비료 사용은 수질을 부영양화시켰고, 부영양화된 호수에서 수생식물이 많이 성장하여 어류에 영향을 주었다. 수질의 악화 때문에 어류의 활착율이 크게 줄어들었다. 그리고 소비된 화학비료는 지하수, 강을 통해 바다에 들어가고 바다의 적조문제를 초래하였다. 농약의 불합리한 사용은 토지의 질과 생태환경을 손상시킬 뿐만 아니라 농산품도 오염시킨다. 농약의 많은 사용은 익충을 죽였고, 해충은 농약에 대한 내성이 생겼다.

Table 1을 통해 중국 화학비료와 농약의 사용량을 볼 수 있다. 2005년부터 2013년까지 농약의 사용량은 145.9만 톤에서 180.7만 톤으로 증가하였고, 화학비료의 사용량은 4,766.0만 톤에서 5,911.8만 톤으로 증가하였다.

Table 1 화학비료와 농약의 사용량

단위: 만 톤, %

연도	농약의 사용량	화학비료의 사용량
2005	145.9	4,766.0
2006	153.7	4,928.0
2007	162.3	5,108.0
2008	167.2	5,239.0
2009	170.9	5,404.4
2010	175.8	5,561.7
2011	178.7	5,704.2
2012	180.6	5,838.9
2013	180.7	5,911.8

자료: 중국통계연감 각 년도

(2) “분소질간(焚烧秸秆)”¹⁾ 은 환경오염문제를 초래했는데, 이는 중국 농업의 상대적인 낙후와 많은 농업 자원이 충분히 이용되지 못하고 낭비되고 있음을 말해 준다. 북쪽 지역에 있는 농민들이 밀과 옥수수를 수확한 후에 “분소질간” 하여, 대기오염 문제를 초래하였다. “분소질간” 후에는 분진, 이산화탄소, 이산화유황이 발생하여 환경을 오염시켰다. 동시에 공기에서 분진은 호흡 곤란과 기관지 감염 등과 같은 병을 초래하였다.

(3) 폐기된 플라스틱 박막은 환경에 영향을 미쳤다. 농업과학기술의 발전을 농업 생산 크게 제고하였다. 폐기된 플라스틱 박막은 공기오염뿐만 아니라 박막의 축적은 토양의 비옥도도 해친다. 폐기된 플라스틱 박막이 분해된 유해성분은 식품 안전의 문제를 초래했다. Table 2는 플라스틱 박막의 사용량이다. 2005년(176.2만 톤)에서 2013년(129.3만 톤)까지 플라스틱 박막의 사용량은 73.1만 톤을 증가하였다.

1) 분소질간은 농작물의 쉼, 대, 줄기를 불태워 버리는 것을 의미한다.

Table 2 플라스틱 박막의 사용량

단위: 만 톤

년도	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
플라스틱 박막의 사용량	176.2	184.6	193.7	200.7	208.0	217.3	229.5	238.3	249.3

자료: 중국통계연감 각 년도

(4) 오염이 심한 공업을 농촌으로 이전하여 환경문제를 초래했다. 중국은 전체적으로 경제구조 조정하여, 일부의 오염이 심한 산업을 농촌에 이전하였다. 동시에 농촌 경제의 발전은 대량의 자금이 필요하여 농촌지역 GDP를 제고할 수 있었다. 그래서 오염이 심한 기업은 농촌에 설립하였고 그에 따라 환경오염이 초래되었다.

2.2.4 농업 현황

20세기말에 중국의 농업은 새로운 단계를 들어갔다, 다양한 농업 정책을 통해 농업 생산의 발전이 추진되었다. 먼저 농업의 종합적인 생산력이 뚜렷이 제되었다. 1999년 이후, 중국의 식량 종합 생산력은 약 5억 톤 정도로, 세계적으로 식량대국이 되었고 축산물과 수산물은 매년 10%의 속도로 증가하고 있다. 두 번째로 농업의 국제적인 합자교류도 빠르게 발전하였다. 개혁 개방 이래 중국은 대량의 농작물과 과학성과를 도입하여 농업을 발전시켰다. 동시에 중국의 농업과학기술의 국제교류도 빠르게 발전하여, 2013년 까지 중국은 80여 개 국가와 농업교류가 있었고, 이 중 40여 개 국가와는 밀접한 관계를 유지하였다. 그리고 중국은 13개 국제 농업과학기술센터같이 밀접한 과학기술교류가 이루어졌다.(李旭东 & 董成双, 2013). Table 3을 보면 중국의 식량 생산 현황을 볼 수 있다. 2005년 이후 중국 식량 생산량은 계속 증가하여 2013년에 60.2천만 톤을 달성하였다. 밀과 옥수수의 생산량도 크게 증가하였다.

Table 3 중국 식량 생산 현황

단위: 천만 톤

연도	식량 총 생산량	밀 생산량	옥수수 생산량
2005	48.4	9.7	13.9
2006	49.8	10.8	15.1
2007	50.2	10.9	15.2
2008	52.9	11.2	16.6
2009	53.1	11.5	16.4
2010	54.6	11.5	17.7
2011	57.1	11.7	19.2
2012	59.0	12.1	20.6
2013	60.2	12.2	21.8

자료: 중국통계연감 각 년도

2.3 삼농문제에 대한 주요정책

1982년 1월 1일 중공중앙은 삼농문제에 대한 “중앙 1호 문건”을 처음으로 발표하였고 1986년 1월 1일까지 5년간 연속으로 농업, 농촌과 농민을 주제로 “중앙 1호 문건”을 발표하였다. 따라서 중국은 2002년 11월 제4세대 지도부인 후진타오[胡锦涛] 정부가 출범한 이후, 2004년부터 연속 삼농문제를 주제로 당중앙위원회와 국무원공동 명의의 “중앙 1호 문건”을 발표하였다(Table 4참고). 삼농문제는 중국의 사회주의 현대화 발전시기에서 중중지중²⁾의 지위를 입을 강조하였다. 즉 정부는 비슷한 각 지역, 각 부문의 농민소득 증대를 위한 조치에 관해 다음과 같이 소개하였다. 정책적 지원 역량을 강화하고, 농업과 농촌경제를 힘차게 발전시켜, 농촌 노동력의 도시 취업을 적극 유도 하고, 농업과 농촌 기반시설 건설에 주력하여, 농촌의 사회사업 발전을 적극 추진하고, 농촌개혁을 심도 있게 추진한다는 것이었다.

2) 중중지중은 “중요한 것 중에 중요한 것” 가장 중요한 것이라는 뜻임.

Table 4 중국 연도별 중앙 1호 문건

발표일	'중앙 1호 문건' 제목
1982.1.1	전국 농촌업무 회의 요약
1983.1	농촌 경제에 관한 정책적 의견
1984.1.1	1984년 농촌업무의 통지
1985.1	농촌 경제가 더욱 활기를 띠게 관한 10종 정책
1986.1.1	1986년 농촌업무의 관한 배치
2004.1	농민 소득 증대 촉진에 관한 정책적 의견
2005.1.30	농업종합생산능력 제고를 위한 농촌업무의 강화에 관한 정책적 의견
2006.2	사회주의 신 농촌건설 추진에 관한 의견
2007.1.29	현대농업의 적극적인 발전과 사회주의 신 농촌건설의 착실한 추진에 관한 의견
2008.1.30	농업의 기반 건설을 강화하고 농업발전과 농민 소득 증대 촉진에 관한 의견
2009.2.1	2009년 농업의 안정적 발전과 농민의 지속적 소득 증대 관한 의견
2010.1.30	도시와 농촌의 통일적 발전과 농업 및 농촌 발전의 기초를 다지는 것에 관한 의견
2011.1.29	수리 개혁의 신속한 발전에 관한 결정
2012.2.1	농업 과학기술 창조의 신속한 추진과 농산품 공급 보장능력의 강화에 관한 몇 가지 의견
2013.1.31	현대화 농업의 빠른 발전과 농촌 발전의 활력에 강화에 관한 몇 가지 의견
2014.1.19	전면적인 농촌 개혁의 심화와 현대화 추진에 관한 몇 가지 의견
2015.2.1	개혁과 창조를 더욱 강화하고 농업 현대화 건설을 빠르게 촉진하는 데 관한 몇 가지 의견

자료: 中共中央国务院关于三农工作的一号文件汇编(1982-2014), 人民出版社 자료
 료를 참고하고 <http://www.gov.cn/> 참고하여 작성하였음

1982-1986년의 5개 “1호 문건”은 가정연산도급책임제를 긍정하여, 농민들이 비농업 경영 등의 방식을 통해 생산력을 높이는 동시에 노동력 자체가 더욱 자유로워졌다. 중국의 공업화, 도시화 발전 과정에서 농민들이 참여하여, 중국의 도시 경제체제 개혁을 위한 튼튼한 물질적 기초를 제공하였다. 수많은 농민이 생산에 적극적으로 되었으며, 중국의 농촌 개혁 발전에 새로운 국면을 열었다. 이

때부터 농민소득이 빠르게 성장하였고 증가 속도가 도시보다 빨라서 도시와 농민의 소득격차가 점차 줄어들었으며, 중국 농민들이 점점 소강사회에 들어갔다.

2004년-2015년의 “중양 1호 문건”은 전체적으로 “도시와 농촌의 통일적 발전”이라는 전략을 구현했다. 도시와 농촌을 분할한 2원적 경제구조는 중국 도시와 농촌 경제를 조화롭게 발전시키는데 하나의 장벽이다. 도시와 농촌의 통일적 발전은 과학적 발전의 정책을 실현시킬 뿐만 아니라 경제사회를 빠르게 발전시키고, 조화로운 사회의 수립과 전면적 소강사회의 건설에 필요한 요구이며, 사회주의 신 농촌건설과 삼농문제를 해결하는 좋은 방법이다. 2006년과 2007년의 “중양 1호 문건”에서 사회주의 신 농촌건설 전략을 제출하였다. 공업이 농업을 선도하고 도시가 농촌을 지지함으로써 농촌의 소강사회를 촉진시켰다. 2013년-2015년의 “중양 1호 문건”은 농업발전의 현대화를 추진한다는 새로운 전략 목표를 제출하였다. 농업의 과학 체제 개혁을 심화하여, 농업 과학 기술 기지 건설을 촉진하고 농업 기술을 널리 보급했다. 국가 농업 과학 단지의 발전을 촉진하고 현대화 농업 기술 체계를 지지했다.



제 3 장 중국 신 농촌건설의 배경 및 전개과정

3.1 신 농촌건설의 배경

중국은 공업화 중기 단계에 진입하였다. 따라서 공업이 농업을 선도, 즉 공업이 농촌을 이끌러 유리한 조건과 역사적 기회를 창조하여, 사회주의 신 농촌 건설을 추진하는 것이 필요하게 되었다. 중국은 공업과 농업 및 도시와 농촌 간의 관계에 조정이 필요한 전환기이며, 사회주의 신 농촌 건설의 추진 시기가 성숙되고 조건도 구비되었다. 중국은 현재 전체적인 소강(小康)사회에 진입하고 있지만 도농 간 소득격차가 크다. 삼농문제가 소강(小康)사회의 전면적 건설과 현대화 건설의 중점과 난제가 되었기 때문에 사회주의 신 농촌 건설이 빨리 추진되어야 했다. 이하 신 농촌건설의 배경을 사회적 배경과 경제적 배경으로 나누어 고찰해 본다.

3.1.1 신 농촌건설의 사회적 배경

중국에서 “신 농촌”의 개념은 일찍이 1956년 정부가 신 농촌건설 목표를 제시한 것에서 유래한다. 1980년대 이래 덩소평이 설계한 개혁개방노선으로 중국 경제는 빨리 성장하였다. 경제건설을 유일한 중심으로 삼은 개혁개방노선은 중국을 활기찬 “사회주의 시장경제” 국가로 탈바꿈시켰으며, 개혁개방은 이제 되돌릴 수 없는 국가 발전전략이 되었다. 덩소평의 “흑묘백묘론” 불균형 발전 전략은 중국 경제의 연간10% 고도성장을 성공적으로 견인했지만, 다른 한편으로 지역간, 계층간 소득격차의 확대라는 의도하지 않은 사회 현상을 조성했다. 특히 중국의 근간을 이루는 약 8억의 농민으로 구성된 농촌의 상황은 더욱 열악하여, 농촌과 농업, 농민을 의미하는 삼농문제는 이제 중국의 가장 중요한 국가적 문제가 되고 있다.(陳德君, 2009, 15).

2005년 10월 11일 중국공산당 16기 5중전회의에서, 사회주의 신 농촌건설은 중국의 현대화 개혁에서 중요한 역사 임무로 생산발전, 생활부유, 향풍문명, 촌용정결, 관리민주(生産發展, 生活富裕, 鄉風文明, 村容整結, 管理民主)를 통해 서서히 발전시켜 나가는 것이라고 했다. 원자바오[温家宝] 총리는 “11차5년 계획 건의의 설명”에서 사회주의 신 농촌건설에 대한 중요한 역사적 임무를 제시했다. 주요내용은 첫째, 소강(小康)사회를 전면적으로 건설하는데 있어 난점과 관건은 농촌인데, 사회주의 신 농촌건설은 농촌의 전면적 발전의 요구를 구현할 뿐만 아니라 농업의 지위를 더욱 강화하며, 두 번째, 중국 농촌의 발전과 개혁이 새로운 단계에 들어갔으며, 도시와 농촌의 통합 발전으로 공업이 농업을 이끌고 도시가 농촌을 지지하여, 모든 방면에서 농촌의 낙후된 모습을 빠르게 변화시킨다는 것이다.

중공중앙의 “十一五계획 건의” 초안에서 이것의 최종 제출이 실제로 중국의 새로운 지도자 그룹이 삼농문제를 해결하기 위한 비교적 완비된 방식이 마련되었다는 것을 표명했다. 국가 발전개혁위원회 산업연구소 소장 마시오허[马晓河]는 16대회에서 중앙이 제출하는 삼농문제 해결에는 무조건 도시와 농촌 경제사회의 통일적 발전해야 하며, 16차 3중전회는 도시와 농촌경제의 통일적 발전을 “5대 통일” 중 첫 번째로 해야 한다고 했다. 1년 후에 후진타오[胡锦涛]는 16차 4중전회에서 유명한 “2가지 추세”를 제출하였다. 여기서 중국은 이미 공업이 농업을 보조하고 도시가 농촌을 이끄는 단계에 들어갔다고 하였으며, 5중전회에서는 사회주의 신 농촌 건설을 정식으로 제기하였다.(黄蕙, 2005).

3.1.2 신 농촌건설의 경제적 배경

1978년 개혁개방 이후 중국 국민의 절대적인 소득수준은 매우 빠르게 상승하고 있다. 농촌주민의 1인당 평균수입도 1985년 398위안에서 1995년 1,578위안, 2005년 3,255위안, 2013년 8,896위안으로 상당히 제고되었다. 도시주민의 1인당 평균수입은 1985년 739위안에서 1995년 4,283위안, 2005년 10,493위안, 2013년 29,547위안으로 크게 상승하였다. 심각한 문제는 농촌주민과 도시주민의 소득격차가 갈수록 커지고 있다는 점이다. 중국 제3세대 지도부인 장쩌민[江泽民] 정부 시기에 도·농간 소득격차는 1995년 2.7배에서 2002년 3.1배로 확대된 것

을 알 수 있다. 후진타오[胡锦涛] 정부 시기에도 도·농간 소득격차는 2003년 3.1배에서 2008년 3.3배로 여전히 확대되고 있다. 1978년 개혁개방 이후 중국 국민의 절대적인 소득수준은 Table 5에서와 확인할 수 있듯이 빠르게 상승하고 있는 동시에, 농촌주민과 도시주민의 소득격차가 갈수록 커지고 있다는 점을 알 수 있다.

Table 5 중국 도시와 농촌 주민소득 비교

단위: 위안, 배

년도	농촌주민 1인당 평균소득	도시주민 1인당 평균소득	도시와 농촌 주민 1인당 소득대비
1985	398	739	1.9
1990	686	1,510	2.2
1995	1,578	4,283	2.7
2000	2,253	6,280	2.8
2005	3,255	10,493	3.21
2006	3,587	11,759	3.22
2007	4,140	13,785	3.33
2008	4,760	15,780	3.31
2009	5,153	17,175	3.33
2010	5,919	19,109	3.23
2011	6,977	21,810	3.13
2012	7,916	24,565	3.10
2013	8,896	26,955	3.03
2014	9,892	28,844	2.92

출처: 중국통계연감 각 년도

어쨌든 농촌 경제가 발전하지 않으면 도시도 발전할 수 없다. 또 경제뿐만 아니라 사회 발전이 이루어지지 않으면 문명의 정도도 높아지지 못하고 도시 관리도 순조롭게 이루어지지 못한다. 페이샤오통[费孝通] 교수는 소도시 연구를 통해 소도시의 경제가 잘 발전하면 주변의 농민들이 부유하고 농업 생산도 증가하지만, 반면에 소도시의 경제가 발전하지 않으면 주변의 농촌 경제도 침체 된다고 했다. 또한 농민이 빈곤하면 물건을 살 수 없고 상점과 호텔들을 이용하는 사람도 없다. 이처럼 농촌이 가난하면 도시도 발전할 수 없다. 따라서 도시와 농촌의 관계가 협조적인 발전을 하고, 도시와 농촌간의 모순을 해결하려

면 신 농촌 건설을 실시하는 수밖에 없다고 했다.

3.2 신 농촌건설의 전개과정

3.2.1 신 농촌건설의 주요내용

2006년도 “중양1호 문건”은 다음의 20자로 요약될 수 있다. 이것은 바로 앞에서 언급한 “생산발전, 생활부유, 향풍문명, 촌용정결, 관리민주(生産發展, 生活富裕, 鄉風文明, 村容整結, 管理民主)”이다. 중양1호 문건의 주요내용은 Table 6과 같다.(章同, 2006).

Table 6 2006년도 “중양1호 문건”의 주요내용

다섯 마디 말 (五句话)	생산력 발전, 민주적 관리, 농촌 면모 일신, 부유한 생활영위, 문명화된 농촌 건설.
다섯 가지 목표 (五个目标)	기층 정치 건설, 농촌 생산력 발전, 농민 생활수준 향상, 농촌 사회사업 발전, 농촌의 사회기반시설 개선.
다섯 가지 지향과 지양 (五要五不要)	효율지향과 형식주의 지향, 상호 부조 지향과 독단적 행위 지양, 민주적 협상 지향과 강압적 명령 지양, 능력에 맞는 실천지향과 맹목적 비교 지양, 각지에 맞는 특색 지향과 일률적 모습 지양.
다섯 가지 견지 (五个坚持)	과학적 계획의 견지, 농촌경제 발전을 견지, 각 계층의 적극적 유도를 견지, 헌법에서 규정한 농촌의 경제체제 견지, 以人为本을 견지하여 농민의 가장 절박한 문제 해결.
다섯 가지 분야 (五个方面)	다섯 가지 분야의 건설을 추진함. 경제건설, 정치건설, 문화건설, 사회건설, 농촌기층의 당조직 건설.

자료: 人民日报, 中央一号文件 新农村建设, 2006

이와 함께 중국은 2006년에 “11차 5개년 계획 요강”에서 신 농촌건설에 대한 다음과 같은 6가지 요구를 제출했었다.

(1) 현대화 농업의 발전

사회주의 신 농촌건설에서 농업 생산력 발전은 가장 중요한 임무이다. 이를 위해 농업구조의 전략적 조정, 농업 성장방식의 변화, 농업의 생산능력 제고, 농업의 기초지위 강화 등을 추진했다. 식량 생산을 안정적으로 발전시켜 국가의 식량안정을 확보하고, 11차 5개년 계획 기간에 식량의 종합생산능력을 5억 톤 정도 달성한다. 경지보호제도를 엄격하게 지키고, 기본 농지총량이 감소하지 않도록 한다. 전통적인 경작방식을 개혁하고, 선진 농기구를 점진적으로 보급하고, 농업의 기계화 수준을 제고한다.

이를 구체적으로 고찰해보면 다음과 같은 내용을 포함하고 있다. 농업구조를 적극적으로 조정하며, 농산물의 산업집중화를 촉진하고, 농업 특산물 생산기지를 건설한다. 가축과 가금류 알의 생산을 안정적으로 발전시키고, 낙농산업과 소고기, 양고기, 양질의 양모생산 및 지역 특색이 있는 축산업을 발전시킨다. 지방특산품의 원산지 보호를 강화하고, 농산물의 질과 안전보장 능력을 제고한다. 농산품 생산, 가공, 유통의 일체화 서비스 시스템을 신속히 완비하고, 농산품 도매시장의 건설과 개선을 적극적으로 추진하고, 농촌지역의 시장화를 가속화 한다. 농업과학 기술혁신과 전환능력을 제고하여 농업 산업화를 추진하고, 농업과학기술 성과의 응용을 가속화 하며, 현대 농업과학기술 시범기지 건설을 확대한다. 농업기업의 기술혁신능력을 강화하고, 신형 농업과학기술 서비스시스템을 건설한다.(魏悅, 2015, 55).

(2) 농민 수입의 증가

비농업 산업의 수입을 증가시켜, “수입은 증가 시키고 부담은 감소시키는” [增收減負]정책을 실시함으로써, 농업의 성장잠재력을 발굴한다. 향진기업의 혁신과 구조조정을 추진하고, 향진기업을 적절히 소도시로 집중시켜, 도시에서 아르바이트하는 사람의 합법적인 권익을 보장한다. 농민에 대한 직접 보조정책을 계속 실시하고, 농산품의 합리적 가격 수준을 유지시켜, 농업에 대한 지지와 보호제도를 마련한다. 품종이 우수하고, 특색이 뚜렷하고, 부가가치가 높은 우수 농산품을 적극 발전시키고 양식이나 원예 등 노동집약형 제품과 친환경식품 생산을 확대하여 관광농업을 발전시키는 등 농업의 수입증대 잠재력을 발굴한다.

(3) 농촌 면모의 개선

첫 번째는 농촌의 인프라 건설을 강화하는 것이다. 농촌의 식수안전 프로젝트의 실시를 가속화하고 농촌도로 건설을 추진하며 농촌도로 유지관리 체계를 개선한다. 농촌의 소규모 수력, 태양열, 풍력 등 재생가능 에너지를 적극 발전시키며 농촌의 전력망을 개선한다. 농촌의 정보망 건설을 강화하고, 우편 및 통신을 발전시켜 모든 촌에 전화를 개통하고 모든 향에 인터넷을 기본적으로 개통시킨다. 두 번째는 농촌의 환경보호를 강화하는 것이다. 전국의 토양오염에 대한 조사를 전개하고 토양오염을 종합적으로 관리한다. 공업 고체폐기물과 위험폐기물 및 도시 쓰레기의 농촌 이전을 금지한다. 세 번째는 농촌의 위생 산업을 적극적으로 발전시키는 것이다. 공공위생 시스템을 건설하고, 의료위생자원을 정리하며, 농촌지역의 기초 공공위생자원의 비중을 높인다. 새로운 농촌합자 의료제도, 빈곤가정 의료구조제도, 질병예방 통제시스템, 의료구제 시스템을 신속히 설립한다. 네 번째는 농촌 인민사회보장 수준을 제고하는 것이다. 건전한 사회보장체제를 수립하고, 각 항목의 사회보장 가입범위를 확대하며, 토지수용을 당한 농민과 도시이주 농민공의 사회보장문제를 해결하고, 조건을 갖춘 지역에서 농촌주민 최저생활 보장제도와 농촌사회 양로보험제도의 설립을 추진한다.(金寅, 2006, 100).

(4) 신형 농민의 배양

이는 농촌교육과 기능배양 및 문화사업을 발전시켜 기술과 경영을 아는 새로운 형태의 농민을 양성한다는 것이다. 이를 위해 첫째, 농촌 의무교육을 강화한다. 농촌에 9년제 의무교육을 보급하고 실시한다. 농촌의 의무교육단계 학생에게는 학비와 잡부금의 징수를 면제하며, 빈곤가정 학생에게는 교과서를 무상 제공하고 기숙생 생활비를 보조한다. 앞으로 농촌의 의무교육을 공공재정의 보장범위에 편입시키고 농촌 의무교육의 경비보장 메커니즘을 구축한다. 둘째, 노동력에 대한 기능훈련을 강화한다. 신형 농민의 과학기술 훈련을 지원하고, 농민의 농업종사 기능과 과학기술 소양을 높인다. 농촌 노동력에 대한 전환훈련

프로젝트를 실시하여 농촌 노동력의 취업능력을 증진시킨다. 셋째, 농촌 문화 사업을 발전시킨다. 농촌에 문화시설을 건설하고 TV시청 및 영화 상영 가능 지역을 확대한다. 농촌의 여가문화 참여자들을 지원하고 농민이 문화사업을 창설하고 운영하도록 한다. “문명촌진(文明村鎮)”과 “문명호(文明戶)” 활동을 전개하여 농민들이 과학적이고 문명적이며 건강한 생활방식을 형성하도록 인도한다. (金寅, 2006, 101).

2006년 중국 4.9억 농촌 노동력 가운데 고등학교, 중등학교, 초등학교 출신이 각각 13%, 48%, 39%를 차지하고 있다. 그중에서 문맹과 반문맹이 7.6%를 차지하고 있다. 많은 농민이 과학 지식과 전문 기능이 부족하기 때문에 신 농촌건설에 필요한 요구에 대응할 수 없다. 그래서 2006년 9월 2일 농업부와 재무부는 1억 위안의 자금을 투입하며 전국의 1만개 촌에서 “신형 농민 과학기술 강습”을 실시하는 것을 공표하였다. 촌마다 1만 위안을 표준으로 보조하며, 농민에게 농업생산 기능 및 관련 지식을 양성하며, 농민이 영농 기술을 제고하고 농업 생산 발전을 추진하여 농민 수입을 증가시킨다는 것이다.(姚润丰, 2006).

(5) 농업 및 농촌의 투입 증가

다여, 소취, 방활(多予, 少取, 放活)³⁾ 방침을 견지하고, 공업으로 농업을 촉진하고 도시가 농촌을 이끄는 장기적으로 효과적인 메커니즘을 마련한다. 국민의 소득분배 구조를 조정하고, 국가의 재정지출과 예산의 고정자산투자에서 농업과 농촌에 대한 투입을 계속 증가시킨다. 공공재정의 농촌 부담 범위를 확대하고, 재정의 삼농 투입 증가액을 전년대비 증액하여, 새로 증가되는 교육위생, 문화 부문에 대한 재정지출을 농촌 위주로 운용한다.(魏悅, 2015, 57).

2006년 중국 중앙정부는 삼농문제에 대해 3,397억 위안을 투입했는데 이는 작년보다 422억 위안 증가하여 증가율이 14%이다. 그 중에서 농산품시장 건설, 농촌도로 공사, 농촌전기시설 건설 등 농촌건설 방면에 약 530억 위안의 자금이 투입되었다. 식량 생산, 농촌 위생과 문화교육, 농촌 기층 정권건설(政权建设) 등에 중앙정부는 약 310억 위안의 자금을 투입하였다. 2006년 중앙정부는

3) “多予”는 전체 국민소득분배구조에서 “삼농”에 대한 지원을 강화하는 것이고, “少取”는 농민부담을 적절히 감소시키는 것이며, “放活”은 농촌의 개혁을 가속화하고 농산품 유통을 활성화하여 생산요소의 도농 간 유동을 촉진하는 것이다.

60억 위안의 자금을 투입하여, 첫째, 농촌의 교육 조건을 개선하고, 둘째, 농촌 공중위생과 기본 의료서비스 건설을 강화하며, 셋째, 농촌 문화 기반시설 건설을 가속화하고, 넷째, 농촌 산아제한 서비스 건설을 강화하고자 하였다.(时宇, 2006). 그리고 2006년부터 후진타오 정부는 농민에게 큰 부담이 되는 농업세를 폐지하고 비개세(費改稅)를 개혁하였다.

(6) 농촌의 개혁

중국은행감독관리위원회는 2006년 12월 “사회주의 신 농촌을 지원하기 위해 금융기구의 농촌지역 진입정책 완화에 관한 약간의 의견(關於調整放寬農村地區銀行業金融機構準入政策更好支持社會主義新農村建設的若干意見)”을 공포하였고, 이에 따라 촌락은행(村鎮銀行), 농촌상호금융(農村資金互助社), 대출전업사(貸款公司) 등 3가지 형태의 신형 농촌금융기구가 사천(四川), 내몽고(內蒙古), 감숙(甘肅), 청해(青海), 길림(吉林)과 호북(湖北) 등 6개성에서 시범적으로 실시되었다. 2008년 10월 12일 중국공산당중앙위원회는 “농촌개혁을 추진하기 위한 약간의 중대한 결정(中共中央關於推進農村改革發展若干重大問題的決定)”을 공포하였으며, 그 중에서 농촌 금융개혁을 위해 농촌지역에 신형 농촌금융기구의 도입을 장려하기로 결정하였다. 신형 농촌금융기구는 주로 빈곤층, 저소득층 등 금융서비스 소외계층을 위한 대출, 예금, 보험, 기타 소액금융서비스를 제공하는 소형 금융기구이다.(漆陞筑, 2009, 36).

중국의 현행 “가정도급경영책임제”는 농민토지의 사유화, 집단화, 인민공사의 역사적 단계를 거치면서 1978년에 형성되기 시작하여 사실상 개혁개방의 산물로 볼 수 있다. 전체인구의 50%가 농민인 중국에서 농촌의 토지개혁은 농업의 발전뿐만 아니라 농촌의 안정, 농민의 수입과도 직접적인 관련이 있다.

3.2.2 신 농촌건설의 추진방식

중국의 신 농촌건설은 방대한 종합적인 농촌지역 사회개발사업이다. 그래서 추진과정에서 모든 이해관계자들은 상호적 협력과 작용을 통해 공동적인 목표를 향해 노력할 필요가 있다. Table 7을 보면 신 농촌건설에 관련된 주요 정부 부문은 다음과 같다.

Table 7 신 농촌건설에 관련된 주요 정부부문

신 농촌건설에 관련된 주요부문	국무원판공청	민정부
	국가발개위	위생부
	재정부	환경보호부
	국토자원부	문화부
	수리부	국가민위
	교통운수부	공안부
	농업부	감찰부
	교육부	국가림업국
	과기부	국가농원국
	위생부	국가해양국
	상무부	국가려유국
	국가인구화계획생육위원회	인력자원화사회보장부

자료: 國家行政學院編著, 2000, 中華人民共和國政府機構五十年: 179-180

신 농촌건설을 하기 위해 중앙 정부가 참가하는 부문은 24개이다. 각 부문은 신 농촌건설에서 맡은 역할이 다르지만 상호협력도 필요하다. 중공중앙은 신 농촌건설을 추진하는 데 있어서 중요한 원칙을 제시하였다.

첫 번째 원칙은 신 농촌건설은 반드시 경제발전을 중심으로 해야 한다는 것이다. 경제적인 기반 없이는 신 농촌건설 정책을 추진하는 과정에서 농민의 부담이 가중될 수 있고 정책을 지속적으로 추진할 수도 없다. 따라서 경제건설을 중심으로 해야 경제발전과 농민소득을 증대시켜 농촌을 변화시킬 수 있다. 두 번째 원칙은 농촌의 기본경영제도를 반드시 지켜야 한다는 것이다. 농촌에서 가정도급경영책임제는 헌법에서 규정하는 기초제도이므로 신 농촌건설을 하기 위해 기본경영제도를 없애는 것으로 오해하면 안 된다. 세 번째 원칙은 신 농촌건설 정책은 인간을 중심으로 생산과 생활에서 농민이 가장 원하는 것, 가장 먼저 급하게 해결이 필요한 것부터 착수되어야 한다는 것이다. 농촌은 도시보다 상당히 낙후된 부분이 많으므로 신 농촌건설 정책을 어디서부터 할 것인지는 중앙 문건 중에 제시하였다.(王亚梅, 2015, 15).

16차 5중전회가 건의한 “생산발전, 생활부유, 향풍문명, 촌용정결, 관리민주

(生産發展, 生活富裕, 鄉風文明, 村容整結, 管理民主)” 요구에서 출발하여 농촌의 경제, 교육, 사회 등의 건설을 전면적으로 추진하는 것이 “사회주의 신 농촌 건설”의 목표이다.

(1) 경제지원

정부는 신 농촌건설 추진과 관련하여 두 가지 점을 강조하였다. 하나는 농업 부문에 대한 재정투자를 대폭 확대해야 한다는 것이다. 신 농촌건설 자금의 주요 원천은 중앙정부와 지방정부의 재정이다. 현재 농촌의 자력으로 자금을 마련하기 힘들기 때문에, 공공투자를 선행 집행하여 도약할 수 있는 발판을 마련해 주어야 한다는 논리이다. 신 농촌건설에 대한 장기적이고 원활한 투자를 위해, 필요하다면 특별회계를 운영하는 방안도 필요하다고 지적하였다. 다른 하나는 농민들이 협력해야한다는 점이다.(溫鐵軍, 2006, 14).

제 11차 5개년 계획(2006년-2010년)에 의하면 국무원은 국가 재정지출과 예산내 고정자산 투자와 신용대출 투자를 성실히 수행하고 농업과 농촌에 실시하는 각종정책과 조치를 부단히 늘려야 한다. 공공재정이 농촌으로 투자하는 범위를 확대해야 하며, 국가 재정에서 농업자금을 안정적으로 확충하는 메커니즘을 마련해야 한다. 기초시설 건립을 위한 투자를 농촌에 집중해야 하며 삼농에 투입되는 국가 재정을 전년도보다 늘려야 한다. Table 8은 2003년부터 2013년까지 삼농(三農) 문제 해소를 위해 중앙정부가 지출한 자금의 추이를 나타낸 것이다.

Table 8 삼농 문제에 대한 중앙재정 투자

단위: 억 위안, %

년도	중앙 재정 투자
2003	2,144.0
2004	2,626.9
2005	2,975.0
2006	3,517.2
2007	4,318.3
2008	5,955.5
2009	7,253.1
2010	8,579.7
2011	10,497.7
2012	12,387.6
2013	13,799.0
연도별 성장률	20.7

자료: 중국통계연감 각 년도

Table 8을 보면 2003년 중앙 정부는 삼농문제 해소를 위해 2,144억 위안을 투입했는데, 2013년에는 1조 3,799억 위안을 크게 증가하였다. 연평균 성장률은 20.7%이다.

2013년 중앙 정부의 재정자금 1조 3,799억 위안의 구체적인 투입처는 다음과 같다. 농업생산에 대해 5,426.83억 위안, 농민의 식양 보조금, 농자종합보조금(农资综合补贴)⁴⁾, 우량종 보조금, 농업 기계 구입 보조금 1,700.55억 위안, 농촌 교육, 위생 등 사회 발전에 대해 6,051.12억 위안, 농산품 저축과 이자에 대해 620.5억 위안을 각각 투입하였다.(李金磊, 2014).

중앙 정부의 투입 자금은 주로 다음 8가지 방면에 사용된다.

4) 农资综合补贴: 농민이 농업생산 자료(화학 비료, 경유, 씨앗, 농업기계)를 구매할 때 보조금을 주는 제도이다.

Table 9 농업 투입 주요용도

주요 방면	이 방면에 사용하는 재정 자금
농업과 농촌 기초시설의 건설	농촌 기초 건설 투자, 농업 종합 개발, 소형 농지 수리건설 지출, 농촌 소형 공익 시설의 건설 자금 등
농업의 과학기술	농업 과학기술의 지출, 과학 기술의 3가지 항목비용, 농업 과학 기술의 보급 비용, 농업 과학기술의 성과 전환 자금, 농업 과학기술의 양성 자금 등
식량 생산과 농업구조 조정	우량종 보조금, 농업 상업화 자금, 농민 기능 지도 자금, 농민 합작자금, 농산물에 대해 보조금 등
생태 건설	경작지를 삼림으로 환원하는 자금, 천연 삼림 보호 자금, 삼림 생태효익(生态效益) 보조금, 초원 생태 정비 자금, 수토보호(水土保持) 자금 등
재해 퇴치와 구제	홍수 예방과 가뭄대비 자금, 동식물의 충해 근절 자금, 삼림 초원 화재 방지 자금, 농촌 구제 기금, 농업세 보조금 등
빈곤층 보조	빈곤층 보조 자금, 국채 자금 등
농촌사회. 사업 발전	교육 지출, 의료와 위생 지출, 문화지출 등
농촌 개혁	농업세 개혁, 농산물 보조금 등

자료: 中央农业发展委员会

(2) 농촌의무교육 및 교육 투자

현재 실시중인 “중화인민공화국 의무 교육법”은 중화인민공화국 제 10기 전국인민대표대회 제 22차 회의에서 통과하여, 2006년 9월 1일부터 실시된 것이다. 의무 교육은 통일적으로 실시하여 전부 적령기 아동이 교육을 반드시 받아야 한다. 의무 교육 실시하는 것은 국가적인 공익사업이다. 의무 교육의 경비는 국무원과 각급 인민정부의 법률에 따라 보장된다. 중국은 의무 교육 재단을 설립하여, 조직과 개인이 교육 자금을 기부하는 것을 격려한다.

개혁개방이래 중국 농민의 문화수준이 많이 향상된 것이 사실이다. 2008년 중국통계연감에 의하면, 2007년까지 15세 이상의 중국 인구가 9.8억 명이며 문맹 및 반문맹 인구가 8.4%를 차지하고 있고, 그 중 15~50세인 청장년 문맹이 약 2000만 명이고 문맹률이 3.53%로 나타났다. 80년대 이래 초등학교 중심의

교육에서 중학교 교육으로 그 중심이 옮겨졌다. 이것은 중국 농촌노동력의 문화수준이 비교적 크게 향상되었으며 새로운 단계에 올랐음을 의미한다.(배성의, 2009, 290).

정부는 농민의 참여와 협조 없이는 “신 농촌건설”은 성공하기 어렵다는 인식을 가지고 농민의 자각과 자발성을 촉진하기 위해 본격적으로 의무교육 등 종합적인 교육정책을 도입하였다. 농촌을 소강사회(小康社会)로 건설하고 농촌 경제사회의 전면적인 발전을 촉진하며 농촌의 현대화를 실현하는 요구에 부응하지 못하게 하는 중요한 요인 중 하나는 중국 농촌의 문맹, 반문맹 노동력의 총체적 규모가 아직 크다는 것이다. 그래서 중국 정부는 교육 투자를 점점 확대하였다. Table 10에 보면 중국 교육 투자 상황을 볼 수 있다.

Table 10 중국 교육 투자 현황

단위: 억 위안, %

년도	교육 경비	보통 고등학교 교육 경비	보통 중학교 교육 경비	보통 초등학교 교육 경비
1997	2,532	390	768	835
1999	3,349	709	982	994
2001	4,638	1,167	1,386	1,274
2003	6,208	1,754	1,912	1,574
2005	8,419	2,550	2,590	2,032
2007	12,148	3,634	3,448	2,948
2009	16,503	4,645	4,763	4,217
2011	23,869	6,880	6,661	6,012
영도별 성장률	37.8	51.5	36.2	32.9

자료: 중국통계연감 각 년도

Table 10을 보면 중국 교육 투자는 1997년 2,532 억 위안 이고 2011년 2조 3,869 억 위안을 도달하여, 9.42배를 증가하였다. 보통 고등학교 교육 경비, 보통 중학교 교육 경비, 보통 초등학교 교육 경비의 연평균 성장률은 51.5%,

36.2%, 32.9%를 차지하고 있다.

(3) 농민 참여

중국은 사회주의 체제이기 때문에 기본적으로 지역발전을 위한 개인의 자발성을 발전하기가 쉽지 않다. 오랫동안 개인적 자발성보다는 집단적인 통일성에 길들여져 왔고, 그렇기 때문에 주민이 자발적으로 참여하도록 정신을 빨리 바꾸어 나가는 어렵다. 민주관리는 농촌지역의 당 조직을 재편하여, 민주선거, 민주적인 의사결정, 민주감찰 등 농촌주민 자치제도를 완성하기 위한 것이다. 신 농촌건설은 농촌경제개발운동으로서 농민들이 주인공이다. 신 농촌건설의 추진과정에서 농민의 적극적인 참여가 반드시 필요하다.

신 농촌건설에서는 농민들의 의견을 존중한다. 신 농촌건설 사업을 추진할 때 농민들의 의견을 듣고 농민들이 추진사업에 대하여 찬성하는지를 미리 조사하여야 한다. 정부와 농민들 간의 관계는 감독기관과 감독대상의 관계가 아니고, 농민은 신 농촌건설의 주인공이고 정부는 서비스를 제공하는 기관이다. 농민은 중국 전체 인구 가운데 상대적으로 교육수준이 낮은 집단이기 때문에 중앙정부의 정책을 제대로 이해하지 못할 경우도 있다. 이러한 경우에 지방정부가 농민에게 정책을 잘 해설해야 된다. 중국에는 지역 간의 경제발전수준이 매우 달라 신 농촌건설의 추진사업도 통일적으로 추진하기가 어렵다. 각 구역의 신 농촌건설을 추진할 때 구체적인 추진전략을 농민이 민주적 절차를 통하여 결정한다. 이렇게 농민들의 알 권리, 감독권, 참여권 등 권리의 보장하여 농민의 주인공 의식을 제고할 수 있다.(魏 悅, 2015, 52).

제 4 장 중국 신 농촌건설의 성과 및 사례연구

4.1 신 농촌건설의 성과

4.1.1 농민 소득의 증대

개혁개방 이래 중국은 삼농문제를 더욱 중시하고 있고 여러 가지 정책을 제시하면서 농업발전을 지원해 왔다. 그리고 농업생산에 첨단기술을 광범하게 응용하여 중국의 생산성 수준이 대폭 상승하였고 농민들의 소득수준도 현저하게 높아졌다. 1978년 중국의 농촌주민 1인당 순수입이 133.6위안에서 1995년에 1,577.7위안까지 증가하였고, 2009년에는 5,153.0위안으로 5천 위안을 넘었으며, 2014년 9,892위안으로 증가했다. 이는 1978년에 비해 74.0배 증가했으며, 년 평균 성장률은 12.9%이다. 농촌 주민의 소득수준을 알아보는 것은 농촌주민의 소득상승, 농촌경제발전, 신 농촌건설을 촉진하는데 아주 중요한 의미를 가지고 있다. 개혁개방 이래 농민의 소득변화 과정을 살펴보면, Fig. 1과 같다.

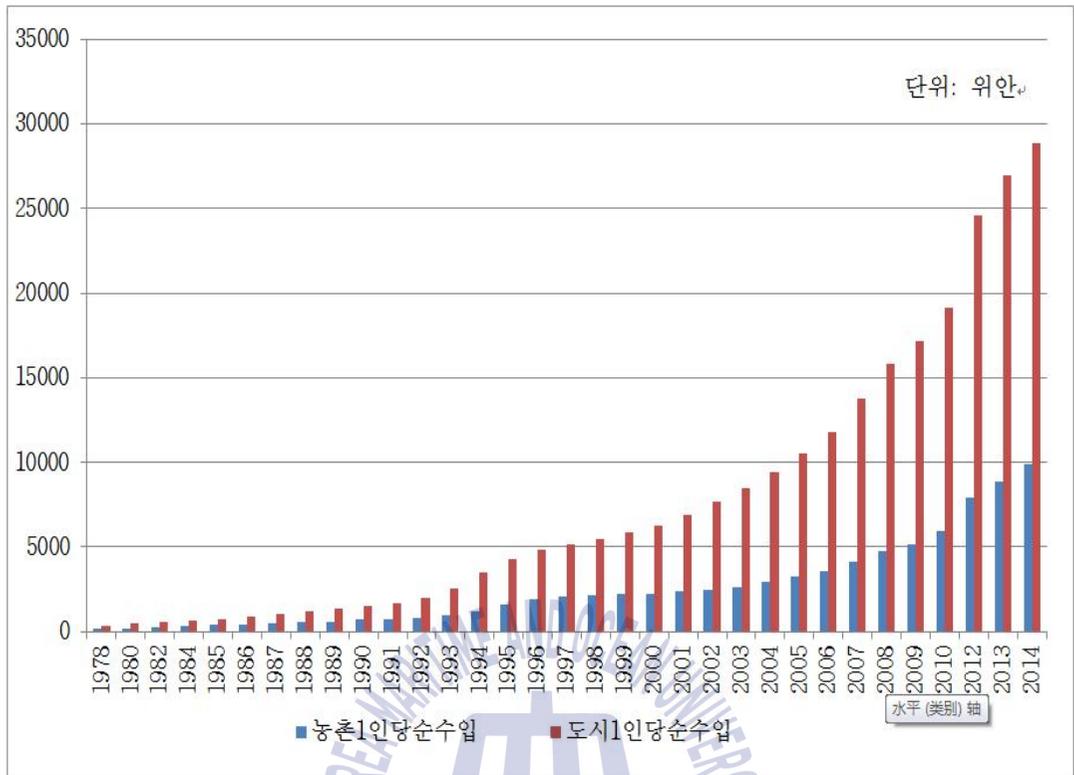


Fig. 1 중국의 농촌 및 도시 주민의 순수입 변화 추이

그림을 보면 1978년부터 2014년까지 중국의 농촌 주민의 순수입은 끊임없이 성장하였고, 그 성장은 단계적으로 변화하고 있다. 이 시기 중국의 농촌 주민 소득은 “완만 성장” --> “빠른 성장” --> “침체 성장” --> “고속 성장”의 4 단계로 나뉘질 수 있다.

제1단계는 1979-1991년으로 이 기간 동안 농민소득이 상당히 증가하였다. 이 단계에서 농민소득에서 나타난 주요한 변화의 특징을 살펴보면, 농민소득의 증가 속도가 농업발전 속도보다 빠른 점이다. 이 기간 동안 농업총생산의 연평균 증가속도는 12.1%였고, 농민 1인당 순수입은 133.6위안에서 708위안으로 5.29배가 늘어 연평균 13.3% 증가였다.

1982년 1월 1일, 중국공산당 역사에서 처음으로 삼농문제를 주제로 “1호 문

진”을 발표하여, 도급제도(包产到户)가 사회주의 집제경제의 생산 책임제라는 것을 명확하게 제출했다. 가정연산도급책임제(家庭联产承包责任制)의 실시는 단일한 집체에 집중된 경영방식을 타파하여, 농가가 독립적으로 생산-경영하는 단위로 변화시켰다.(张雨虹, 2004, 82). 이후 중국 정부는 끊임없이 가정연산도급책임제 제도를 개선하고 공고히 하여, 다양한 경영 방식을 발전시켜 농민들이 점점에 부유해질 수 있게 하였다.

제2단계는 1992-1996년으로, 이 기간 동안 농민소득이 다시 회복되었다. 이 단계에서 농민 소득변화의 주요 특징은 먼저 농촌경제가 호전되기 시작했다는 것이다. 1992년 농민의 소득이 1991년 대비 2% 성장한 것을 기초로, 1994년과 1995년 농민의 소득은 평균 5%를 초과하였고, 1996년에는 9%까지 급속히 성장하였다.(柯文武, 2000, 17).

제3단계는 1997-2001년으로, 이 기간 동안 농민소득의 증가는 둔화되었다. 이 단계에서 농민소득 변화의 특징은 농민소득의 증가가 명확하게 감소하였다는 것이다. 1997년 실제 순소득이 4.6%증가했지만, 1998년은 4.3%, 1999년 3.1%, 2000년 2.1%까지 감소하였다. 농민소득 증가폭은 4년 연속해서 떨어졌는데, 이것은 개혁개방 이래 나타난 적이 없던 현상이다. 2001년 다소 회복되어서 2000년에 비해 4.2% 증가하였다. 그리고 농업에서의 소득이 소득증가에 미친 영향이 낮아졌다. 농업 증산이 소득증가에 영향을 주지 않는 모순이 나타난 것이다. 이는 비농업노동에서의 농민소득이 소득증가의 주요 원천이었기 때문에 나타난 현상이다. 1997-2001년 가정경영 비농산업과 외래노동소득이 농가 순소득에서 차지하는 비중이 37.2%, 41.0%, 41.9%, 46.2%, 48.3%로 매년 증가하였다.

제4단계는 2002-2014년으로 이 기간 동안 농민소득은 빠르게 증가했다. 중국 도시와 농촌 수입 격차가 “U”형 통로를 발전했다. 2002년 이래 중국 도시와 농촌의 소득 격차 비율이 계속 3배 이상이었고, 2009년 도시와 농촌 소득 격차가 개혁개방 이래 최고 수준인 3.33:1로 확대되었다. 2010년부터 농촌주민 소득 증가 속도가 도시주민 소득 증가 속도를 초과하였다. 그리하여 도시와 농촌 소득 격차가 처음으로 2009년의 3.33배부터 2010년 3.23배로 줄었고, 2011년에 다시 3.13배로 줄어들었다. 2012년에 농촌주민 소득 증가 속도가 도시주민 소득 증가 속도를 초과하였다. 2012년 농촌주민 1인당 순수입이 7,917위안으로,

2011년보다 명목성장율은 13.5%이고 가격요소를 제외하면 실제적으로 10.7%를 늘였다. 2011년 도시주민 1인당 가처분소득(可支配收入)은 24,565위안, 2010년보다 명목성장율 12.6%이고 가격요소 제외하면 실제적으로 9.6%를 늘였다. 2012년 농민 순수입은 2011년보다 0.7%를 하락하였으며, 도시주민 1인당 가처분소득은 2010년보다 1.2% 증가하였다. 2013년 도시주민 1인당 가처분소득은 26,955위안, 농촌 1인당 순수입이 8,896위안, 도시와 농촌 수입격차의 비율은 3.03:1로 2012년보다 줄어들었다. 2014년 중국 도시주민 1인당 가처분소득(可支配收入)은 28,844위안, 농촌주민 순수입이 9,892위안, 도시와 농촌 수입 비율은 2.92:1, 도시와 농촌 수입 격차가 처음으로 3배 이하로 줄어들었다.(马常艳, 2005, 1).

중국의 도시와 농촌의 주민 소득격차는 당연히 소비수준의 차이도 벌어지게 하였다. Table 11에서 알 수 있듯이 1985년 이후 도시와 농촌 주민 1인당 소비수준은 지속적으로 증가하였다. 1985~2013년간 도시주민 1인당 소비지출은 673.2위안에서 18,487.5위안으로 27.5배 늘었지만 농촌 주민 1인당 소비지출은 317.4위안에서 7,485.2위안으로 23.6배 늘어나는 데 불과하였다. 중국은 1985년부터 2005년까지 도시와 농촌 1인당 소비수준 비율은 3.22:1로 증가하여, 2006년 중공중앙 삼농문제에 대한 “중앙 1호 문건”을 제출한 후에 도시와 농촌 1인당 소비수준 비율은 점점에 줄어들어, 2013년도 중국의 도시와 농촌 1인당 소비수준은 2.47:1이 되었다. 도시와 농촌의 생활수준 차이는 상품 소비액의 점유율에서도 나타난다. 중국 전체 인구의 70%를 차지하는 농민의 소비지출이 전체 소비지출의 1/3에 불과한 것이다. 이처럼 농민은 인구가 많으나 구매력이 낮아 시장의 활성화를 기대하기 어려워 전체 사회경제발전을 제약하고 있다.

엔겔 계수는 가계의 소비 지출 중에서 식료품비가 차지하는 비율을 나타낸 지표로, 가계의 생활수준을 측정하는 데 사용한다. 중국 도시의 엔겔 계수를 보면 2000년부터 40% 이하로 낮아진 후에 2013년에 35.0%를 유지하면서 매년 낮아졌다. 그러나 농촌은 2000년에 처음으로 50% 이하로 낮아진 후 2013년에 37.7%까지 하락하였다.

Table 11 도시와 농촌의 주민 1인당 소비격차

단위: 위안, %

연도	농촌 주민		도시 주민		도시와 농촌 1인당 소비수준 비율
	1인당 소비 수준	엔겔 계수	1인당 소비 수준	엔겔 계수	
1985	317.4	57.8	673.2	53.3	2.12
1990	584.6	58.8	1,278.9	54.2	2.19
1995	1,310.4	58.6	3,537.6	50.1	2.70
2000	1,670.1	49.1	4,998.0	39.1	2.99
2005	2,555.4	45.5	7,942.9	36.7	3.11
2006	2,829.0	43.0	8,696.6	35.8	3.07
2007	3,223.9	43.1	9,997.5	36.3	3.10
2008	3,660.7	43.7	11,242.9	37.9	3.07
2009	3,993.5	41.0	12,264.6	36.5	3.07
2010	4,381.8	41.1	13,471.5	35.7	3.07
2011	5,221.1	40.4	15,160.9	36.3	2.90
2012	5,908.0	39.3	16,674.3	36.2	2.82
2013	7,485.2	37.7	18,487.5	35.0	2.47

자료: 중국통계연감 각 년도

4.1.2 농촌 교육의 발전

중국은 광대한 영토에 세계에서 가장 큰 규모의 인구를 가진 나라이다. 최근 빠른 속도로 경제가 발전하는 동시에 교육수준도 큰 폭으로 성장하고 있다. 하지만 중국 농촌지역과 변방 지역에서는 전반적인 교육수준이 매우 낮을 뿐만 아니라 도시와 농촌지역의 교육격차도 존재하고 있는 것도 사실이다.

중국은 개혁개방에 따라 산업이 빠르게 성장하면서 양질의 노동력과 기술인재에 대한 수요가 급증하게 되었다. 그런데 지금 중국의 교육수준을 낙관할 수

없다. 국제 경험상 한 나라의 고등 교육의 입학률이 10% 수준이 될 때 국가의 노동수요와 자본의 요구를 충족시킬 수 있다고 한다. 중국의 고등교육 입학률이 4~5% 수준이기 때문에 21세기 소강(小康)사회로 진행해 가는 과정에서 큰 문제가 되는 것이다.(奚玉琨, 2013, 29).

2010년 5월 5일 국무원 총리 원자바오[温家宝]는 국무원 상무회의를 주재하여, <국가 중장기 교육개혁과 발전계획 개요(2010-2020)>를 통과시켜. 앞으로 10년 동안 중국의 교육개혁은 ‘우선발전(优先发展), 육인위본(育人为本), 개혁창신(改革创新), 촉진공평(促进公平), 제고질량(提高质量)’의 방침을 관철시키고자 하였다. 교육을 우선발전의 전략적 지위에 놓아, 중국적 특색의 사회주의 현대화 교육체계를 완성하였다. 취학 전 교육을 기본으로 보급하고, 9년 의무교육의 수준을 제고하였으며, 농촌의 직업교육을 발전시켰다. 공공 교육자원을 합리적으로 배치하고, 농촌지역, 빈곤지역 및 소수민족지역에 치중하여, 도농격차, 지역격차, 학교 간 격차를 점차적으로 줄이고자 했다.

2010년 <국가 중장기 교육개혁과 발전계획 개요(2010-2020)>가 실시된 이후 중국의 취학 전 교육은 빠르게 발전하고 있다. Table 12를 보면 2013년까지 유치원 수가 19만 9,600개 인데, 그 중에서 진과 촌의 유치원 수가 68.83%를 차지하였다.⁵⁾ 또한 유치원 재학생 수는 2013년까지 3,894.69만 명으로 증가하여, 연평균 7.59%의 성장률을 나타냈다.

유치원 교직원 수도 끊임없이 증가하고 있다. 2013년 전국 유치원 교직원 수가 166만 3,000명으로 전년보다 18만 4,000명이 증가하였다. 2013년 “국선 교육 계획”에 11억 위안을 투입하여 유치원 교사를 배양했다. 농촌에 있는 교사가 29만 6,000명으로 진과 촌의 교사 총수의 29.7%를 차지하고 있다. 2013년 유치원 교사를 교육하는 고등 교육 기관과 중등 사범 학교가 739개 달하였으며, 재학생 수를 53.7만 명에 달했다.(邬志辉 & 秦玉友, 2014, 19).

5) 진에 있는 유치원이 67,463개이고 촌에 있는 유치원이 69,898개로 합쳐서 13만 7,361개임.

Table 12 전국 취학 전 교육 현황

단위: 만 개, 만 명

년도	유치원 학교 수	유치원 재학생 수	유치원 교직원 수
2005	12.44	2,179.03	72.20
2006	13.05	2,263.90	77.64
2007	12.90	2,348.83	82.70
2008	13.37	2,474.96	89.90
2009	13.82	2,657.81	98.59
2010	15.04	2,976.70	114.42
2011	16.68	3,424.50	131.56
2012	18.13	3,685.80	147.90
2013	19.96	3,894.69	166.30

자료: 중국통계연감 각 년도

Table 13을 보면 중국 향진에 있는 초등학교 수가 빠르게 증가하고 있다. 2005년 향진 초등학교 수가 29,050개 불과했지만 2013년에는 47,152개 학교로 늘었다. 연평균 약 2,263개 학교가 세워진 것이다. 2013년 향진 초등학교 신입생 수가 585만 900명, 향진 초등학교 재학생 수는 3,370만 5,400명이다. 연평균 성장률은 각각 7.77% 및 5.70%이다.

향진 지역 의무교육을 균형적으로 추진하고 학교간의 자원 분배 격차를 점진에 줄이고 있다. 2011년 3월부터 2012년 9월까지 교육부가 선착순으로 전국 31개 성과 신강(新疆) 생산건설병단⁶⁾(生产建设兵团)에 의무교육 균형발전 비망록에 서명하여, 각 지방이 2015년 말까지 의무교육을 균형 있게 발전시킬 것을 약속했다. 2013년 5월 중국은 의무교육 균형발전에 참가하는 향진을 평가하기 시작했다. 2014년 11월 27일까지 전국 673개 향진을 검수하여 617개 향진을 통과시켰는데 통과율은 91.7%이다.

6) 생산건설 병단은 중국의 변방에서 전문적으로 생산과 건설에 종사하는 부대이다.

Table 13 중국 향진 초등학교 현황

단위: 개, 만 명, 만 명

년도	향진 초등학교 수	향진 초등학교 신입생 인수	향진 초등학교 재학생 인수
2005	29,050	326.52	2,185.86
2006	29,588	379.63	2,431.82
2007	30,942	405.70	2,552.19
2008	30,466	409.67	2,602.25
2009	29,664	412.72	2,637.15
2010	30,116	462.60	2,770.01
2011	45,977	551.76	3,254.21
2012	47,431	574.39	3,350.98
2013	47,152	585.09	3,370.54

자료: 중국통계연감 각 년도

중국은 교육 투자를 매년 크게 투입함에 따라 졸업생 진학률도 크게 증가하였다. Fig. 2에 보면 2014년 초등학교 졸업생 진학률은 98.0%를 차지하였다. 중학교 졸업생 진학률은 1995년의 50.3%에서 2014년 95.1%까지 성장하였다. 고등학교 졸업생 진학률도 크게 성장하여 연평균 3.58%에 이르렀다.

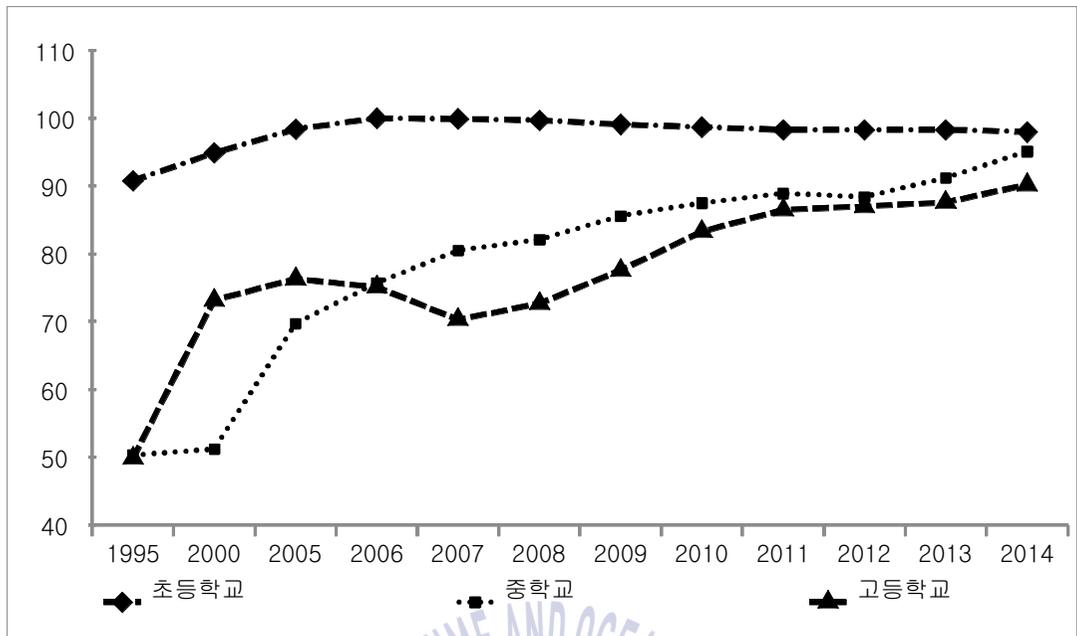


Fig. 2 각 급 학교 졸업생 진학률

4.1.3 농촌 의료위생의 개선

농촌의 위생은 중국 위생의 중점이며, 농촌의 생산력 보호, 농촌경제의 진흥, 농촌사회의 발전과 안전에 밀접한 관계가 있고, 전 민족의 소질을 제고 하는데 중대한 의의가 있다. 개혁개방 이래 정부는 농촌 위생을 강화하기 위한 일련된 대책을 실시하여, 농촌에 의사와 약품이 부족한 상황을 크게 개선하고, 농민의 건강 수준과 평균 수명도 크게 제고하였다.

중국은 50년대 초기에 농촌 의료 위생 기구를 설립하여 농촌 의료 위생 인원을 배양했다. 70년대 초까지는 농촌 지역에 현, 향, 촌 3급 의료 방역 조직을 건설하였다. 현(县)급 위생기구의 주체는 현 소재 의원, 방역소, 부녀유아 보건병원이다. 2001년까지 전국은 현 소재 의원 2,018개이고 방역소 1,663개이고 부녀유아 보건병원 1,393개였다. 현급 위생 기구는 전 국민 소유제이고, 향진 보건소는 1/3이 전 국민 소유제이고, 2/3가 집단 소유제이다. 촌 위생실은 집단

소유제이다. 농촌경제 개혁 후에 대부분 촌 위생실은 촌 의사가 개인 도급운영 하고 있다.(李卫平 & 石光 & 赵琨, 2003, 33).

Table 14는 2005년 이후 중국의 촌 위생실 현황이다. 2005년 583,209개였던 촌 위생실은 2013년 648,619개로 증가하였다. 개인이 만든 위생실 개수는 2005년부터 2013년까지 21,603개 감소했지만, 대신 촌이 만든 위생실 개수는 57,946개 증가한 것으로 나타났다.

Table 14 촌 위생실 현황

단위: 개

연도	촌 위생실 개수	촌이 만든 위생실 개수	개인이 만든 위생실 개수
2005	583,209	313,633	180,403
2006	609,128	333,790	186,524
2007	613,855	340,082	186,841
2008	613,143	342,692	180,157
2009	632,770	350,515	183,699
2010	648,424	365,153	177,080
2011	662,894	372,661	175,747
2012	653,419	370,099	167,025
2013	648,619	371,579	158,800

자료: 중국통계연감 각 년도

신형 농촌합작의료 제도의 건설은 중국의 기본국정에서 출발하여 농민들의 의료서비스 문제를 해결하는 중대한 조치이다. 농민 건강수준 제고, 도시와 농촌의 통일적 발전, 전면적 소강사회 건설의 실현이라는 목표가 주요하게 작용하고 있었다.

2002년 10월 “중공중앙, 국무원의 진일보 농촌 위생 강화 결정에 대하여”에서 점차적으로 중병보험[大病统筹]을 위주로 신형 농촌 합작의료 제도를 만들었다. 2003년부터 중앙재정은 중서부지역(도시를 제외)의 신형 농촌 합작의료

에 참가하는 농민에게 매년 10위안의 합작의료 보조금을 주고, 지방재정은 신형 농촌 합작의료에 참가하는 농민에게 최저 10위안의 보조금을 주었다. 2013년 9월 11일 국가위생과 산아계획위원회는 “2013년 신형 농촌 합작의료에 관한 통지”를 제출하여 각급 재정이 신형 농촌 합작의료에 참가하는 농민들에게 주는 보조금의 표준을 매년 240위안에서 280위안까지로 설정하였다.(中国农业新闻网, 2014).

신형 농촌 합작의료 제도 실시 후에 농민들이 적극적으로 참여하였다. Table 15를 통해 신형 농촌 합작의료 현황을 고찰해 볼 수 있다. 2013년 신형 농촌 합작의료에 참가하는 현은 2,498개이고 2004년의 333개에 비해 7.5배로 크게 증가하였다. 신형 농촌 합작의료에 참가하는 농민도 빠르게 증가하였다, 2004년 약 8천만 명의 농민이 신형 농촌 합작의료에 참가했으나, 2013년에는 약 8억 명의 농민이 참가하여 참가율이 98.7%에 달하였다.

Table 15 신형 농촌 합작의료 현황

단위: 개, 억 명, %

연도	신형 농촌합작의료 참가 현 수	신형 농촌합작의료 참가 인 수	신형 농촌합작의료 농민 참가율
2004	333	0.80	75.2
2005	678	1.79	75.7
2006	1,451	4.10	80.7
2007	2,451	7.26	86.2
2008	2,729	8.15	91.5
2009	2,716	8.33	94.2
2010	2,678	8.36	96.0
2011	2,637	8.32	97.5
2012	2,566	8.05	98.3
2013	2,498	8.02	98.7

자료: 중국통계연감 각 년도

4.2 신 농촌건설 관련된 사례연구

신 농촌건설의 성과를 농민소득, 농촌교육, 농촌의료위생의 측면에서 고찰해 보았다. 하지만 이러한 성과가 반드시 신 농촌건설사업을 통해서 이루어졌는지를 확인하기는 어렵다. 그래서 여기서는 구체적인 촌락단위에서 이루어진 신 농촌건설의 성과를 고찰해 봄으로써 앞의 세 가지 지표 개선이 신 농촌건설의 성과로 인해 상당한 부분이 이루어졌음을 보이고자 한다.

4.2.1 절강성 소흥시 가교구

소흥현(绍兴县)은 절강성(浙江省) 동쪽 영소평원(宁绍平原)에 있고 소흥지역 경제의 중심이다. 서쪽은 항주와 20km 떨어져 있으며, 북쪽은 상해로부터 185km 떨어져 있다. 총 면적은 1,080km²이고 4개의 “가도(街道)”⁷⁾과 12개 진을 관할한다. 2013년 11월 국무원은 절강성이 소흥시 일부의 행정 구획을 조정하는 데 동의하여, 소흥현을 취소하여 소흥시(绍兴市) 가교구(柯桥区)를 설립하였다. 공안연보통계에 따르면 2013년 가교구는 호적 인구가 64.29만 명이다.⁸⁾ 다음 Table 16은 가교구의 행정 구획을 보여준다.

7) 街道, 지역 주민과 관련된 사무를 처리하는 사무소를 말한다.

8) <http://baike.baidu.com/view/10594491.htm>에서 인용

Table 16 소흥시 가교구의 행정구역

단위: km², 만 명, 개

진과 가로	면적	인구	행정 촌
가교가도(柯桥街道)	16.2	5.3	
가암가도(柯岩街道)	45.0	5.7	23
화사가도(华舍街道)	23.0	4.2	8
호당가도(湖塘街道)	66.3	3.4	15
제현진(齐贤镇)	50.7	5.4	18
전청진(钱清镇)	54.5	6.1	21
복전진(福全镇)	39.8	4.1	22
마안진(马鞍镇)	60.5	3.9	12
평수진(平水镇)	173.2	5.3	28
안창진(安昌镇)	24.1	3.7	11
왕단진(王坛镇)	137.9	3.3	24
란정진(兰亭镇)	82.9	3.1	20
계동진(稽东镇)	111.4	3.2	24
양물교진(杨汛桥镇)	37.9	3.4	12
리저진(漓渚镇)	36.6	2.2	12
하이진(夏履镇)	51.0	1.9	11

* 자료는 2013년도 수치임

자료: 百度百科 <http://baike.baidu.com/view/10594491.htm>

가교구는 신 농촌건설에 대한 방법 및 성과를 다음과 같이 정리하고 있다.

(1) 방직업의 발전을 추진하였다. 가교구의 사회주의 경제발전이 새로운 단계에 진입함에 따라, 가교구 정부는 방직업의 확대를 결정하였다. 2006년 12월과 2008년 12월에 가교구 정부는 4.5억 위안과 3.26억 위안의 자금을 투입하여 방직업 교역구를 총 건축면적 10만km²과 6.1만km²를 개조하였다. 2014년까지 방직업 총 건축면적은 208만km²가 되었고 경영호수는 10,000여 개가 넘었다. 2005년 방직업 교역액은 276억 위안에서 2014년에는 800억 위안을 초과하였다. 또한 가교구 정부는 3,500만 위안의 자금을 투입하여 방직업의 인터넷 시장 발전을 추진하였다. 50개 인터넷 판매 회사에게 500만 위안의 보조금을 주었고, 납세 금액 1,000만 위안에 도달한 기업에게는 5만 위안의 보조금을 주고 초과부분은 5%의 보조금을 주었다.

(2) 농촌 환경을 개선하여 농촌 건설을 추진하였다. 농촌의 쓰레기를 통일적으로 처리하는 시스템을 마련하였다. 농민은 생활 쓰레기를 분류한 후에 진(鎭) 정부는 이를 통일적으로 수집하고 현(縣) 정부가 통일적으로 처리하였다. 쓰레기차에는 GPS를 설치하여 쓰레기 운송 업무를 관리하였다. 평수진(平水镇)은 농촌 환경개선을 강화시키기 위해 지역사회센터를 건설하는 동시에 2012년 용산설계원(龙山设计院)에 마을의 개선 계획의 설계를 맡기는 등 1,000만 위안의 자금을 투입하여 농촌의 환경을 정비했다. 2011년 가암가도(柯岩街道), 리저진(漓渚镇), 계동진(稽东镇), 왕단진(王坛镇)은 전체적으로 마을의 건설을 추진하고, 3708.4만 위안의 자금을 투입하여 도로, 강, 문화 고적지 등을 개조하였다.

(3) 농민의 수입을 증가시키고 가정공업의 현대화를 크게 추진하였다. 2011년 전현(全縣)은 가정공업원 25개, 총 건축 면적은 12.5만km²를 설립하였다. 전 현에 가정공업은 10,984호이고 매출 금액은 239.3억 위안, 이윤은 10.5억 위안을 달성하였다.

(4) 농촌의 사회사업(social project)을 빠르게 발전시켰다. 가교구의 전력 공급 공사를 빠르게 발전시켰는데, 2008년에 고압선 100km를 새로 건설하고 저압선 100km를 개선하였다. 2012년 4개 지역사회서비스센터, 6개 농산물 시장, 4개 지역문화센터의 건설을 시작하였으며, 현대화 신형 농민을 배양했다. 2012년 전 현에 13,260명의 농민을 육성하였으며, 그 중에서 농업기술 인원이 4,400명이었다.(徐阿幼, 2012, 46-48).

신 농촌건설을 통해서 가교구는 주민소득과 교육 및 의료위생 건설의 측면에서 다음과 같은 성과를 보여주고 있다.

2005년에는 가교구의 농민 1인당 평균소득은 9,241위안에 불과했으나, 2006년 신 농촌건설을 제출한 후에 농민의 생활수준이 크게 증가하였다. Table 17은 가교구의 주민수입과 GDP 증가 추이를 보여주고 있다. 가교구의 2014년 지역 GDP는 1,137.6억 위안으로, 2005년보다 750.1억 위안보다 크게 증가하였으며 연평균 증가율은 12.9%였다. 2014년 도시주민 1인당 평균소득은 46,809위안이고 전국 수준(28,844위안)보다 1.6배나 더 높게 나타났으며, 연평균 증가율을 11.2%였다. 가교구의 2014년도 농촌주민 1인당 평균소득은 26,743 위안으로 전국 수

준(9,892위안)보다 2.7배 높게 나타났으며, 연평균 증가율을 12.6%였다. 이처럼 가교구의 경우 신 농촌건설을 제출한 이후 도시와 농촌주민 1인당 평균소득이 지속적으로 상승하는 추세를 보여주고 있다.

Table 17 신 농촌건설 이후 가교구의 주민수입 변화 추이

단위: 위안, 억 위안, %

년도	농촌주민 1인당 평균소득	도시주민 1인당 평균소득	GDP
2005	9,241	18,128	387.5
2006	10,438	20,460	453.1
2007	11,871	23,241	543.3
2008	13,372	26,155	613.4
2009	14,682	28,496	655.8
2010	16,685	32,223	776.1
2011	19,527	36,547	931.8
2012	21,813	40,805	1,014.8
2013	24,173	44,821	1,103.1
2014	26,743	46,809	1,137.6
10년 증가율	189.4	158.2	193.6
연평균 증가율	12.6	11.2	12.9

자료: 柯桥区统计年鉴

가교구의 교육 발전도 빠르게 발전하고 있다. Table 18은 가교구의 교육지출 현황을 보여주고 있다. 이를 보면 가교구의 교육지출은 2005년 약 3억 2,000만 위안에 불과했으나 2014년에는 14억 위안으로 증가하였으며, 연평균 증가율은 18.2%였다. 가교구의 공공재정 지출총액에서 점하는 교육지출액의 비중을 보면 2005년 16.9%에서 2014년 19.6%로 증가하였을 뿐만 아니라 교육지출액의 절대액은 10년간 약 4.4배로 증가하였다.

Table 18 가교구의 교육 발전 현황

단위: 억 위안, %

년도	공공 재정 지출		
	총 지출	교육지출	비중
2005	18.9	3.2	16.9
2006	23.1	3.6	15.6
2007	27.3	4.8	17.6
2008	34.0	6.1	17.9
2009	42.1	7.5	17.8
2010	51.9	8.8	17.0
2011	58.6	11.0	18.8
2012	62.6	12.1	19.3
2013	67.2	13.3	19.8
2014	71.4	14.0	19.6
연평균 증가율	16.2	18.2	

자료: 绍兴市统计年鉴

가교구의 의료위생 건설도 안정되게 발전하고 있다. 신 농촌건설을 실시한 후에 전 현의 의료서비스가 새로운 단계에 들어갔다. Table 19를 보면 가교구의 위생 현황을 알 수 있다. 가교구의 의료기관 현황을 보면 2005년 의료기관 수는 213개, 침상 수 2,556개에 불과하였으나 2014년에는 의료기관 수가 465개, 침상 수 4,505개로 증가하였다. 2005년부터 2014년까지 가교구의 신형 농촌합작 의료 현황을 보면, 참가인 수는 점점에 줄어들지만 참가율은 77.5%에서 98.9%으로 증가하고 있음을 알 수 있다.

이상으로 가교구의 경우 신 농촌건설 추진 이후 농민소득, 농촌교육, 농촌의 의료위생이라는 세 가지 지표에서 모두 상당한 지표개선이 이루어졌음을 확인할 수 있다.

Tables 19 가교구의 의료위생 시설 현황

단위: 개, 만 명, %

연도	가교구 의료기관 현황		가교구 신형 농촌합작의료 현황	
	의료기관 개수	침상 수	참가 인수	참가율
2005	213	2,556	58.0	77.5
2006	228	2,788	57.6	83.4
2007	233	2,772	56.8	89.3
2008	240	2,801	56.6	95.1
2009	263	2,920	56.5	96.6
2010	262	3,032	56.2	96.8
2011	266	3,087	51.9	93.6
2012	438	3,397	51.0	98.4
2013	415	3,545	48.7	98.6
2014	465	4,505	41.6	98.9

자료: 绍兴市统计年鉴

4.2.2 강소성 연운항시 공유현

공유현(赣榆县) 동쪽은 황해를 끼고 있으며 한반도와 마주 보고 있다, 남쪽은 동해현(东海县)과 연운구(连云区)에 인접해 있으며, 지역 총 면적은 1,514km² 이다. 공유현(赣榆县)는 중앙의 사회주의 신 농촌건설을 잘 실시하여, 소강 사회와 조화로운 사회를 만들었다. 새로운 방식을 적극적으로 탐색하며 특색 있는 신 농촌건설의 길에 올랐다.⁹⁾ 공유현은 신 농촌건설에 대한 방법 및 성과를 다음과 같이 정리하고 있다.

첫 번째, 농민의 소질을 제고하고 문명화된 향풍(乡风)을 형성한다. 현(县) 직업교육 센터는 국가 농민 과학기술 교육 센터이며 전현(县) 농민들을 교육한다. 각 진(镇)의 성인 교육 학교, 법률 사무소, 농업 기술 서비스 센터에 “농민 치부강습소”(农民致富讲习所)을 설립하여, 자원의 비교우위가 경제의 비교우위로 변할 수 있도록 촉진했다. 2006년까지 농민 기술 강습을 860회 실시하였고, 186개 시범 촌을 육성하고 9,600개 시범 농가를 교육하였다. 시범 촌 농민 1인당

9) <http://www.ganyu.gov.cn/Web/reishiganyu/ganyugaikuang/2013-06-09/26790.html>에서 인용.

평균소득이 5,000위안을 초과하였으며 시범 농가의 농민 1인당 평균소득은 7,500위안을 초과하였다.

두 번째, 한 촌에 한 브랜드를 창조하고 토지의 대규모 경영을 촉진하여 촌급 경제를 강화시켰다. 전현(全县)에서 100개 시범 촌을 만들고 농민들을 하여금 특색 있는 산업을 발전시키도록 유도했다. 예를 들어 서극탕촌(西棘荡村)의 끈과 망 가공, 고가투촌(古河套村)의 뚜껍 생산, 은하촌(银河村)의 미꾸라지 양식, 소구촌(小口村)의 여행 휴가 등 산업이 대량 노동력을 흡수함으로써 토지가 대규모 경영으로 집중되게 하였다. 이 결과 2014년 공유현(赣榆县) 농촌주민 1인당 평균소득이 12,378위안이 되어 전국 농촌 주민 1인당 평균소득 9,892위안보다 2,486위안 더 높아졌다. 2006년부터 2014년까지 년 평균 성장률은 12.75%에 달했다.

세 번째, 바다에 가까운 지리적 우위를 충분히 이용하여 해수욕장 여행지를 만들었다. 여행 산업을 통해 주변 빈곤 농촌의 발전을 유도하여 농촌경제와 농민생활수준을 제고하였다.

네 번째, 산업구조를 합리적으로 조정하고, 농촌에 새로운 플랫폼 산업을 구축했다. 전통 농업으로부터 고효율과 친환경 농업으로의 발전을 촉진했다. 또한 농업의 산업화 경영을 촉진하여, 2013년까지 공유현(赣榆县)은 선두 기업 61개를 만들었다. 그중에서 성급 선두 기업이 5개, 시급 선두 기업이 10개이고, 전현 연해 6개 향진(乡镇)이 18개 기업을 만들어 1,340개 일자리를 제공하였다. 그리고 공업이 농업을 이끌러 가는 시스템을 만들어 기업과 농민이 계약농업을 발전시키도록 격려했다.

다섯 번째, 정부 조직 체계를 완비하고 강력한 부양책을 실시했다. “양쪽 끝을 잡고, 중간을 이끄는(抓两头, 带中间)” 방식으로 50개 시범 촌과 57개의 경제가 취약한 촌을 선택하여 실정에 맞게 경제 개선을 실시했다. 공유현(赣榆县)의 기관간부 60명이 경제가 취약한 촌을 직접 방문하여 도왔고, 현대 농업 과학 기술 부문이 50개 시범 촌의 신 농촌건설에 참여하였다. Table 20을 보면 공유현(赣榆县)의 행정 구획은 15개 진, 2개 성급 경제 기술 개발구역, 15개 진에 421개 행정 촌으로 구성되어 있음을 알 수 있다.(周正芹, 2014, 33-4).

Table 20 연운항시 공유현의 행정구역

단위: km², 만 명, 개

진	면적	인구	행정 촌
청구진(靑口鎮)	95.8	18.3	19
해두진(海頭鎮)	84.0	8.2	29
공마진(贛馬鎮)	87.9	8.2	36
금산진(金山鎮)	68.8	4.8	21
려장진(厲莊鎮)	63.7	3.5	16
탑산진(塔山鎮)	82.6	6.3	30
성두진(城頭鎮)	117.5	8.8	43
흑림진(黑林鎮)	96.6	18.1	23
송장진(宋莊鎮)	76.0	2.6	12
성서진(城西鎮)	45.3	4.3	21
반장진(班莊鎮)	175.6	9.4	44
사하진(沙河鎮)	132.5	12.6	52
척왕진(拓汪鎮)	72.3	5.1	24
돈상진(墩尚鎮)	128.6	7.7	28
석교진(石橋鎮)	79.0	7.0	23
경제개발구역	87.8		
해양경제개발구역	20.0		

* 자료는 2013년도 수치임

자료: 百度百科 <http://baike.baidu.com>를 참조하여 작성

공유현(贛榆縣)은 신 농촌건설을 통해 구체적으로 다음과 같은 부문을 개선하였다.

첫째, 농촌의 사회 보장 체제를 점차로 완성하여 사회의 안정성을 강화하였다. 초보적으로 농촌의 재해 구제 제도를 마련하여 농촌 극빈 가정에 대한 사회적 지원을 제공하여 42,600명의 농촌 극빈 대중들이 제때에 구원을 받았다.

둘째, 농촌의료제도를 개선하였다. 2003년 공유현(贛榆縣)은 새로운 농촌 합작 의료를 실시한 이후 농민의 의료비용 선불 제도를 창립하여 중병뿐만 아니라 작은 병도 보장해 주는 농촌 합작의료 보상 방식을 확립하였다. 공유현은 의료와 위생시설을 끊임없이 개선하고 있다. 의료와 위생 사업은 의료 환경, 의료 서비스를 모두 크게 발전시켰다. 2013년 7월 1일부터 공유현은 농촌 주민 중병

보험 정책을 실시하였는데, 농민의 의료 부담을 효과적 감소시켰다.¹⁰⁾

셋째, 농촌 기초 시설을 완비하고 환경을 개선하였다. 2006년 농촌 식수 안전 확보 공사에 421만 위안의 자금을 투입하여 41.83km²에 이르는 파이프라인을 설치하여 15,000명의 식수 문제를 해결하였다.

신 농촌건설을 통해서 공유현은 주민소득과 교육 및 의료위생 건설의 측면에서 다음과 같은 성과를 보여주고 있다.

첫째 공유현의 주민소득 증가이다. Table 21을 보면 공유현(赣榆县) 소득의 연도별 수지를 알 수 있다. 2014년 지역 GDP는 426.87억 위안으로, 2006년보다 309.23억 위안 증가하였으며 연평균 증가율은 14.57%였다. 2014년 도시주민 1인당 평균소득은 23,004위안이고 연평균 증가율은 13.11%였다, 농촌주민 1인당 평균소득 12,378 위안이고 연평균 증가율을 12.75%였다. 도시와 농촌주민 1인당 평균소득이 지속적으로 상승하는 추세를 보여준다.



10) 2015년 공유현은 신형 농촌 합작의료에 참가하는 인원수가 88.7만 명이 되어 참가율은 99.8%를 달성하였다. 신형 농촌 합작의료의 1인당 비용은 480위안을 제고하였다. 그 중에서 정부재정은 380위안을 부담하고 개인이 100위안을 부담하였다. 입원 보조금을 15만 위안부터 20만 위안으로 제고 시켰다. 진급의원에 입원하면 85% 보조금 주고, 구급의원에 입원하면 70% 보조금 주며, 진급과 훈급 진찰비용은 45% 보조금 준다. 이로 인해 한 해에 농민의 의료비용이 약 4억 위안을 감소하였다. (赣榆区卫生和计划生育委员会, 2015). 织就医疗卫生惠民网 筑牢百姓健康新屏障, <http://www.ganyujsw.com/xinwendongtai/2015-11-20/810.html>)

Table 21 신 농촌건설 이후 공유현의 주민수입 변화 추이

단위: 위안, 억 위안, %

년도	도시주민 1인당 평균소득	농촌주민 1인당 평균소득	GDP
2006	7,410	4,118	117.6
2007	9,240	5,212	122.0
2008	11,177	5,894	140.5
2009	12,731	6,599	182.4
2010	14,672	7,600	210.3
2011	17,240	9,068	238.1
2012	19,533	10,310	331.4
2013	21,506	11,564	381.1
2014	23,004	12,378	426.9
연평균 증가율	13.11	12.75	14.57

자료: 강소성 통계청과 공유현 통계청 수치를 참조하여 작성

둘째, 공유현의 교육발전 상황이다. Table 22는 공유현의 교육지출 현황을 보여주고 있다. 이를 보면 공유현의 교육지출은 2005년 약 1억 7,400만 위안에 불과했으나 2014년에는 12억 7,900만 위안으로 증가하였으며, 연평균 증가율은 27.7%였다. 공유현의 공공재정 지출총액에서 점하는 교육지출액의 비중을 보면 2005년 24.5%에서 2014년 19.1%로 감소하지만 교육지출액의 절대액은 10년간 약 7.4배로 증가하였다.

Table 22 공유현의 교육 발전 현황

단위: 억 위안, %

년도	공공 재정 지출		
	총 지출	교육지출	비중
2005	7.10	1.74	24.5
2006	8.50	2.10	24.7
2007	12.43	4.09	32.9
2008	18.79	4.37	23.3
2009	19.55	4.40	22.5
2010	33.03	6.95	21.0
2011	44.63	9.51	21.3
2012	53.69	10.25	19.1
2013	61.06	11.60	19.0
2014	66.97	12.79	19.1
연평균 증가율	29.9	27.7	

자료: 강소성 통계청과 공유현 통계청 수치를 참조하여 작성

셋째, 공유현의 의료위생의 측면에서의 발전이다. Table 23을 보면 공유현의 위생 현황을 파악할 수 있다. 공유현의 의료기관 현황을 보면 2005년 의료기관 수는 43개, 침상 수 1,150개에 불과하였으나 2014년에는 의료기관 수가 702개, 침상 수 2,892개로 증가하였다. 2005년부터 2014년까지 공유현의 신형 농촌합작 의료 현황을 보면, 참가인 수는 점점에 증가하고 참가율도 90.4%에서 97.0%으로 증가하였다.

이상을 종합해 보면 공유현에서도 신 농촌건설이 추진된 이후 약 10년 동안 농민소득, 농촌교육, 농촌 의료위생의 세가지 지표가 모두 개선된 것으로 나타났다. 이러한 개선에 신 농촌건설사업이 커다란 역할을 한 것임을 확인할 수 있다.

Table 23 공유현의 의료위생 시설 현황

단위: 개, 만 명, %

연도	공유현 의료기관 현황		공유현 신형 농촌합작의료 현황	
	의료기관 개수	침상 수	참가 인수	참가율
2005	43	1,150	77.4	90.4
2006	46	1,100	78.2	95.0
2007	46	1,100	79.2	96.3
2008	46	2,082	80.0	99.6
2009	46	3,155	80.6	99.5
2010	46	2,676	81.0	100
2011	46	3,676	81.0	98.6
2012	701	3,676	81.0	100
2013	702	3,676	82.0	98.0
2014	702	2,892	82.0	97.0

자료: 강소성 통계청과 공유현 통계청 수치를 참조하여 작성

4.2.3 사천성 성도시 쌍류현

쌍류현(双流县)의 위치는 성도시(成都市) 서남쪽에 있고 동쪽은 용천역구(龙泉驿区)와 간양현(简阳县)을 연결하며, 남쪽은 인수현(仁寿县)과 팽산현(彭山县)을 연결하고 있다. 쌍류현은 항공운송과 육로운송이 발달하고 길이 사방으로 통한다. 쌍류국제공항(双流国际机场)이 쌍류현에 있고 4개 고속도로가 쌍류현 지역을 통과한다. 11개 도로는 성도시의 주요 성구(城区)와 연결된다. 쌍류현의 총면적은 1,032km²이고 6개의 “가도(街道)”와 6개의 진을 관할한다.¹¹⁾ 다음 Table 24는 쌍류현의 행정구획을 보여준다.

쌍류현은 2005년 중공중앙 사회주의 신 농촌건설정책을 따라 도시와 농촌의 일체화, 사회주의 신 농촌건설의 새로운 길을 걷게 된다. 2005년 쌍류현은 10개의 사회주의 신 농촌건설 시범촌을 확정하였다. 2006년 쌍류현은 신 농촌건설

11) <http://www.shuangliu.gov.cn/know>에서 인용.

에 대해 많은 자금을 투입하였다. 농업생산에 대해 5,787만 위안을 투입하였는데 이는 전년보다 85.6% 증가한 것이다. 이 자금은 농촌 메탄가스(methane gas)에 1,100만 위안의 경비를 지출하였고, 농촌 흙벽돌 집 개선에 1,500만 위안의 경비를 지출하였다. 농림업 등 부문에 대해 7,948만 위안의 경비를 투입하였는데 이는 전년보다 33.6%를 증가한 것이다. 이 자금은 신 농촌건설 경비 2,000만 위안, 농지개선 경비 610만 위안, 농촌용수 확보를 위한 공사에 302만 위안의 경비를 각각 투입하였다.(魏 婷, 2009).

Table 24 사천성 쌍류현의 행정구역

단위: km², 만 명, 개

진과 가도	면적	인구	행정촌
동승가도(东升街道)	53.2	20.2	25
서항항가도(西航港街道)	38.0	30.0	16
구강가도(九江街道)	12.0	10.0	11
팽진(彭镇)	37.8	3.7	11
황수진(黄水镇)	34.6	3.6	10
금교진(金桥镇)	40.9	3.9	13
성리진(胜利镇)	34.5	1.8	6
공흥가도(公兴街道)	41.9	2.3	8
영안진(永安镇)	56.8	3.1	9
황갑가도(黄甲街道)	3.8	2.0	7
황룡계진(黄龙溪镇)	50.4	3.0	8
협화가도(协和街道)	14.5	7.5	7

* 자료는 2013년도 수치임

자료: 双流县人民政府

쌍류현은 신 농촌건설에 대한 방법 및 성과를 다음과 같이 정리하고 있다.

첫째, 농업의 현대화를 빠르게 달성하였다. 쌍류현은 신 농촌건설을 통해 농업의 현대화 발전을 추진하였다. 구체적으로는 우량종 배양 기지를 발전시키고, 6개 묘목지를 새로 건설하고, 181명의 농업 직업경영인(职业经理人)을 배양하고, 시범적으로 8개 합작사를 만들었다. 또한 5번에 걸쳐 농산물 품질 및 안전

에 관한 지식 및 검사 기술에 관한 교육을 통해 500여 명 인원을 육성하였다. 인터넷에서 농산물 거래 플랫폼을 적극적으로 개발하고 3개 시급(市级) 정보화 시범 기지를 건립했다.

두 번째, 수리 공사를 크게 발전시켰다. 구체적으로 쌍류현은 약 200만 위안의 자금을 투입하여 영안진(永安镇)의 수리 공사를 다시 건설하였으며, 68.99만 위안의 자금을 투입하여 2,102m의 배수구 공사를 하였다. 또한 100만 위안의 자금을 투입하여 3,600m의 급수 파이프라인을 건설하였으며, 20.8만 위안의 자금을 투입하여 4,747m의 용수로로 새로 건설하였다.(向小林 & 马俊, 2006, 61).

신 농촌건설을 통해서 쌍류현은 주민소득과 교육 및 의료위생 건설의 측면에서 다음과 같은 성과를 보여주고 있다.

Table 25 신 농촌건설 이후 쌍류현의 주민수입 변화 추이

단위: 위안, 억 위안, %

년도	농촌주민 1인당 평균소득(위안)	도시주민 1인당 평균소득(위안)	GDP(억 위안)
2005	4,766	11,500	196.0
2006	5,227	12,708	230.0
2007	6,079	14,943	282.2
2008	7,129	16,817	337.6
2009	7,718	18,977	379.8
2010	9,030	21,350	471.1
2011	10,818	24,766	583.4
2012	12,262	28,596	679.0
2013	13,758	31,856	746.1
2014	15,511	35,037	814.0
10년 증가율	225.5	204.7	315.3
연평균 증가율	14.1	13.2	17.3

자료:双流县统计局 统计年报各年度

먼저 쌍류현의 주민소득 증가이다. 2005년 쌍류현의 농민 1인당 평균소득은 4,766위안에 불과했으나, 2006년 신 농촌건설을 제출한 후에 농민의 생활수준이 크게 증가하였다. Table 25는 쌍류현의 주민수입과 GDP 증가 추이를 보여주고

있다. 쌍류현의 2014년 지역 GDP는 814억 위안으로, 2005년보다 618억 위안 증가하였으며 연평균 증가율은 17.3%였다. 2014년 도시주민 1인당 평균소득은 35,037위안이고 전국 수준(28,844위안)보다 1.2배 더 높게 나타났으며, 연평균 증가율을 13.2%이다. 쌍류현의 2014년도 농촌주민 1인당 평균소득 15,511위안으로 전국 수준(9,892위안)보다 1.6배 높게 나타났으며, 연평균 증가율을 14.1%이다. 이처럼 쌍류현의 경우 신 농촌건설을 제출한 이후 도시와 농촌주민 1인당 평균소득이 지속적으로 상승하는 추세를 보여주고 있다.

Table 26 쌍류현의 교육 발전 현황

단위: 억 위안, %

년도	공공 재정 지출		
	총 지출	교육 지출	비중
2005	14.51	2.80	19.3
2006	24.05	4.60	19.1
2007	26.46	4.80	18.1
2008	30.75	6.10	19.8
2009	35.17	7.01	19.9
2010	38.02	9.53	25.1
2011	58.52	12.06	20.6
2012	62.09	14.53	23.4
2013	80.55	15.69	19.5
2014	118.38	18.66	15.8
연평균 증가율	27.9	24.5	

자료: 成都市统计局 成都市统计年鉴

다음으로 쌍류현의 교육 측면에서의 발전이다. Table 26은 쌍류현의 교육지출 현황을 보여주고 있다. 이를 보면 쌍류현의 교육지출은 2005년 약 2억 8,000만 위안에 불과했으나 2014년에는 18억 6,600만 위안으로 증가하였으며, 연평균 증가율은 24.5%였다. 쌍류현의 공공재정 지출총액에서 접하는 교육지출액의 비중을 보면 2005년 19.3%에서 2010년 25.1%로 크게 증가하고 2014년 15.8%로 감소하였지만, 교육지출액의 절대액은 10년간 약 6.6배로 증가하였다.

마지막으로 쌍류현의 의료위생 측면에서의 발전이다. 쌍류현의 경우 신 농촌 건설을 실시한 후에 전 현의 의료서비스가 새로운 단계에 들어갔다. Table 27에 보면 쌍류현의 위생 현황을 볼 수 있다. 쌍류현의 의료기관 현황을 보면 2005년 의료기관 수는 37개, 침상 수 1,812개에 불과하였으나 2014년에는 의료기관 수가 549개, 침상 수 6,062개로 증가하였다. 2005년부터 2014년까지 쌍류현의 신형 농촌합작의료 현황을 보면, 참가 인수는 점점 줄어들지만 참가율은 78.4%에서 99.0%으로 증가하였다.

Table 27 쌍류현의 의료위생 시설 현황

단위: 개, 만 명, %

연도	쌍류현 의료기관 현황		쌍류현 신형 농촌합작의료 현황	
	의료기관 개수	침상 수	참가 인수	참가율
2005	37	1,812	52.8	78.4
2006	38	2,609	62.0	96.0
2007	42	3,012	60.8	95.0
2008	42	3,272	60.1	95.0
2009	217	3,446	66.6	96.5
2010	216	3,447	69.0	98.0
2011	448	4,043	64.5	98.0
2012	473	4,440	65.6	99.0
2013	537	5,429	66.7	98.6
2014	549	6,062	38.8	99.0

자료:双流县统计局 统计年报各年度

이상으로 쌍류현의 경우에도 신 농촌건설 추진 이후 농민소득, 농촌교육, 농촌 의료위생의 세 가지 지표가 빠르게 개선되고 있음을 확인할 수 있다.

4.2.4 절강성 소흥시 신창현

신창현(新昌县)은 절강성(浙江省) 동쪽에 위치해 있는데, 동쪽으로는 저파시(宁波市) 봉화시(奉化市)에 연결하며, 남쪽으로는 태주시(台州市) 천태현(天台县)

에 접하고 있다.¹²⁾ 신창현은 특색 있는 현이다. 주로 첨단 장비 제조업과 바이오 의약 산업의 비중이 80%를 차지하고 있다. 과학기술 창조능력이 비교적 강하여 연구개발비가 GDP의 3.82%를 차지하고 있다.¹³⁾ 신창현의 총 면적은 1,213km²이고 인구는 43만 여 명이다. 신창현은 3개의 “가도”와 8개의 진을 관할한다. 다음 Table 28은 신창현의 행정구역을 보여준다.

Table 28 절강성 신창현의 행정구역

단위: km², 만 명, 개

진과 가도	면적	인구	행정촌
우림가도(羽林街道)	85.5	4.4	42
남명가도(南明街道)	46.2	7.7	24
칠성가도(七星街道)	52.5	4.9	33
사계진(沙溪镇)	118.6	1.5	17
유쑤진(儒畚镇)	100.3	2.8	40
회산진(回山镇)	62.7	2.5	26
징담진(澄潭镇)	43.4	2.3	28
소장진(小将镇)	121.9	2.5	27
경령진(镜岭镇)	95.0	2.8	35
매저진(梅渚镇)	35.6	1.8	26
대시취진(大市聚镇)	108.6	3.3	30

* 자료는 2013년도 수치임

자료: 百度百科. <http://baike.baidu.com/view/570318.htm#2>에서 인용

신창현(新昌县)은 신 농촌건설을 통해 다음 성과를 거두었다.

첫째, 농업 과학기술을 크게 추진하였다. 2006년 신창현은 농민 합작 조직을 45개 설립하여, 농민 기술인원 2,900명 육성하였는데, 그 중에서 기사가 232명, 고급기사가 21명 배출되었다. 신창현은 국외의 선진 농업기술을 배워 농업협회를 설립하였다. 농업협회를 통해 기술 확산, 기지건설, 시장 확대 등을 실현하였다. 또한 차 협회(茶协会), 과일협회(水果协会), 땅콩협회(花生协会)를 점차적

12) <http://baike.baidu.com/view/570318.htm>에서 인용.

13) http://www.zjxc.gov.cn/xczfzfmhwz/zjxc/xcgk/201101/t20110118_20082.html에서 인용.

으로 설립하였다. 농업협회는 농민에게 기술서비스를 제공하여, 농민들이 생산하는 농산품을 통일적으로 판매하였다. 2006년 신창현은 5,000묘(약 3.3km²)에 이르는 과일기지를 설립하고 과수 재배자 5,200여 명을 육성하였다.(李树辉, 2007, 30-32).

둘째, 농촌 잉여 노동력의 이동을 가속화하였다. 2010년 신창현은 62,552명의 농민을 육성하고, 29,582명의 농촌 노동력을 이동시켰다. 신창현 인력자원시장은 수요일마다 채용박람회를 전개하여, 98,804개의 일자리를 제공하였다. 2010년 가사 관리서비스 강습을 7회 전개하여 427명이 농민을 육성하였다. 신창현 정부부문은 건축 노동자 기술훈련을 14회 전개하여 733명 인원을 육성하고 500여 명 건축 노동자를 국외로 보냈다.(杨章华, 2010).

신 농촌건설을 통해서 신창현은 주민소득과 교육 및 의료위생 건설의 측면에서 다음과 같은 성과를 보여주고 있다.

먼저 신창현의 주민소득 증가이다. Table 29를 보면 신창현(新昌县)의 소득 추이를 볼 수 있다. 2014년 지역 GDP는 336.8억 위안으로, 2006년보다 214.8억 위안 증가하였으며 연평균 증가율은 12.0%였다. 2014년 도시주민 1인당 평균소득은 40,556위안이고 연평균 증가율을 10.0%였다. 농촌주민 1인당 평균소득은 19,802위안이고 연평균 증가율을 13.3%였다. 이를 통해 도시와 농촌주민 1인당 평균소득이 지속적으로 상승하는 추세를 보여주고 있음을 알 수 있다.

Table 29 신 농촌건설 이후 신창현의 주민수입 변화 추이

단위: 위안, 억 위안, %

년도	농촌주민1인당 평균소득	도시주민1인당 평균소득	GDP
2005	6,489	17,153	122.0
2006	7,269	19,132	133.8
2007	8,092	21,142	152.3
2008	9,112	23,007	171.4
2009	9,965	24,987	187.1
2010	11,263	27,396	215.1
2011	13,079	30,808	248.2
2012	14,609	34,410	282.9
2013	17,836	37,782	306.4
2014	19,802	40,556	336.8
10년증가율	205.2	136.4	176.1
연평균 증가율	13.3	10.0	12.0

자료: 新昌县统计局, 统计年报, 各年度

다음으로 신창현의 교육발전 상황이다. Table 30은 신창현의 교육지출 현황을 보여주고 있다. 이를 보면 신창현의 교육지출은 2005년 약 1억 4,900만 위안에 불과했으나 2014년에는 7억 8,600만 위안으로 증가하였으며, 연평균 증가율은 21.0%였다. 신창현의 공공재정 지출총액에서 점하는 교육지출액의 비중을 보면 2005년 23.7%에서 2014년 23.8%로 큰 변화가 없는 것으로 나타나지만 교육지출액의 절대액은 10년간 약 5.3배로 증가하였다.

Table 30 신창현의 교육 발전 현황

단위: 억 위안, %

년도	공공 재정 지출		
	총 지출	교육 지출	비중
2005	6.28	1.49	23.7
2006	7.30	1.65	22.6
2007	8.99	2.34	26.0
2008	10.22	2.77	27.1
2009	13.27	3.14	23.7
2010	18.81	3.80	20.0
2011	22.75	4.61	20.3
2012	24.88	6.54	26.3
2013	27.57	6.55	23.8
2014	33.02	7.86	23.8
연평균 증가율	20.6	21.0	

자료: 绍兴市, 统计年鉴, 各年度

마지막으로 신창현의 의료위생시설의 발전이다. Table 31에 보면 신창현의 위생 현황을 볼 수 있다. 신창현의 의료기관 현황을 보면 2005년 의료기관 수는 106개, 침상 수 1,104개에 불과하였으나 2014년에는 의료기관 수가 280개, 침상 수 2,207개로 증가하였다. 2005년부터 2014년까지 신창현의 신형 농촌합작 의료 현황을 보면, 참가인 수는 점점 줄어들지만 참가율은 75.5%에서 98.0%로 증가하였다.

Table 31 신창현의 의료위생 시설 현황

단위: 개, 만 명, %

연도	신창현 의료기관 현황		신창현 신형 농촌합작의료 현황	
	의료기관 개수	침상 수	참가 인수	참가율
2005	106	1,104	27.2	75.5
2006	134	1,140	29.0	82.0
2007	137	1,151	29.6	88.5
2008	135	1,362	29.1	88.3
2009	128	1,376	26.4	90.6
2010	124	1,555	25.3	92.4
2011	126	1,644	24.5	91.3
2012	304	1,881	25.6	96.1
2013	299	2,139	25.7	97.0
2014	280	2,207	26.0	98.0

자료: 新昌县统计局, 统计年报, 各年度

이렇게 볼 때 신창현의 경우도 신 농촌건설 이후 농민소득, 농촌교육 의료위생이라는 세 가지 지표가 빠르게 개선되고 있음을 보여주고 있으며, 이러한 지표의 개선에 신 농촌건설사업이 상당히 기여한 것임을 확인할 수 있다.

제 5 장 결론 및 문제점

삼농문제는 중국의 현대화 과정에서 발생한 독특한 문제이다. 삼농문제는 농민 소득, 농촌 환경, 농업 발전과 밀접하게 연관될 뿐만 아니라 중국의 경제 발전에도 영향을 미치고 있다. 본 논문은 중국의 삼농문제를 고찰하고 이를 해결하기 위해 중국정부가 2005년부터 추진한 신 농촌건설사업의 성과를 농민소득, 농촌교육, 농촌의료위생이라는 지표를 통해서 확인해 보고자 한 것이다.

본 논문은 먼저 삼농문제의 개념과 발생원인, 그리고 농민, 농촌, 농업의 현황을 고찰하였다. 중국의 경제발전 과정에서 도시와 농촌의 2원적 경제구조의 형성, 그리고 이로 인해 발생한 문제의 핵심인 삼농문제는 지속적인 경제발전에 장애가 되었다. 1978년 개혁개방 이래 농민 1인당 소득은 133위안에서 2005년 3,255로 크게 증가했지만 농촌 주민 1인당 소득대비 도시주민의 소득은 2.4배에서 3.2배로 증가하여 도농소득격차는 오히려 더 확대되었다. 뿐만 아니라 2005년경에는 농촌에서 농약과 화학비료 사용량이 총 4,900만 톤을 넘어서 심각한 환경오염이 초래된 상황이었다. 이로 인해 중국정부는 도시와 농촌의 2원적 경제구조를 해소하고 농민소득증가, 농촌 환경개선 등의 문제를 해결하기 위한 신 농촌건설을 제출하였다.

다음으로 신 농촌건설의 성과를 농민소득, 농촌교육, 농촌의료위생의 3가지 지표를 통해 분석하고, 구체적인 향촌 차원에서 이루어진 신 농촌건설관련 사례를 고찰해 보았다.

첫째, 신 농촌건설 후에 농민소득이 얼마나 증가하였는지를 고찰하였다. 농민 1인당 소득은 2005년 3,255위안에서 2014년에는 9,892위안으로 3.0배로 증가하였다. 또한 같은 기간 도농주민소득 격차도 감소하였다. 농촌주민소득 대비 도시주민소득이 3.2배에서 2.9배로 점진에 감소하였다. 향촌차원에서의 구체적인 사례를 보면 신창현의 경우, 2005년 농민 1인당 소득은 6,489위안에서 2014년

19,802위안 3.0배로 증가하였을 뿐만 아니라 도시주민과 농촌주민의 소득격차는 2.6배에서 2.0배로 크게 감소하였다. 쌍류현의 경우, 2014년도 농촌주민 1인당 평균소득 15,511위안으로 전국 수준(9,892위안)보다 1.6배 높게 나타났으며, 연평균 증가율을 14.1%이다. 공유현의 경우, 2014년 도시주민 1인당 평균소득은 23,004위안이고 연평균 증가율은 13.11%였다, 농촌주민 1인당 평균소득 12,378 위안이고 연평균 증가율을 12.75%였다. 가교구의 경우, 2014년 농촌주민 1인당 평균소득은 26,743 위안으로 전국 수준(9,892위안)보다 2.7배 높게 나타났으며, 연평균 증가율을 12.6%였다.

둘째, 신 농촌건설 후에 농촌교육발전의 측면을 고찰하였다. 중국은 개혁개방 이래 농촌지역에서는 교육수준이 전반적으로 낮고 도시와 농촌지역의 교육격차도 존재하고 있다. 신 농촌건설 실시 후에 농촌경제가 발전하는 동시에 교육수준도 큰 폭으로 성장하고 있다. 고등학교 졸업생 진학률은 2005년 76.3%에서 2014년 90.2%로 증가하였다. 2005년 전국재정교육지출 5,161.08억 위안 불과했으나 2014년에는 26,420.58억 위안 약 5.1배로 증가하였다. 향촌수준에서의 구체적인 사례를 보면 쌍류현의 경우, 교육지출은 2005년 약 2억 8,000만 위안에 불과했으나 2014년에는 18억 6,600만 위안으로 증가하였으며, 연평균 증가율은 24.5%였다. 신창현의 경우, 같은 기간 약 1억 4,900만 위안에서 약 7억 8,600만 위안으로 증가하였으며, 연평균 증가율은 21.0%였다. 공유현의 경우, 약 1억 7,400만 위안에서 약 12억 7,900만 위안으로 증가하였으며, 연평균 증가율은 27.7%였다. 가교구의 경우, 약 3억 2,000만 위안에서 약 14억 위안으로 증가하였으며, 연평균 증가율은 18.2%였다.

셋째, 신 농촌건설 후에 농촌 의료위생 개선의 측면을 고찰하였다. 중국은 농촌의 의료위생이 낙후되어 있다. 개혁개방 이래 정부는 농촌 의료위생을 강화하기 위한 많은 대책을 실시하여, 농촌에서 위생실 만들고 농민들이 의료서비스를 받지 못하는 상황을 개선하였다. 2014년 농촌에 있는 위생실 개수는 2005년도에 비해 65,410개 증가하여, 총 648,619개를 달했다. 그리고 신형 농촌합작 의료제도의 실시를 통해 근본적으로 농민의 의료비용 문제를 해결하고자 했다. 2003년 신형 농촌 합작의료에 참가하는 농민에게 주는 보조금은 10위안의 불과했으나 2013년 농민들에게 주는 보조금은 약 240~280위안까지로 증가하였다.

향촌수준에서의 구체적인 사례를 보면 가교구의 신형 농촌합작의료 현황은 농민들이 적극적으로 참가하여 참가율은 2005년 77.5%에서 2014년에는 98.9%로 크게 증가하였다. 공유현의 경우, 2005년부터 2014년까지 신형 농촌합작의료 현황을 보면, 참가인 수는 77.4만 명에서 82.0만 명으로 점진에 증가하고 참가율도 90.4%에서 97.0%으로 증가하였다. 쌍류현의 경우, 2005년부터 2014년까지 신형 농촌합작의료 현황을 보면, 참가 인수는 줄어들었지만 참가율은 78.4%에서 99.0%으로 증가하였다. 신창현의 경우 역시 2005년부터 2014년까지 신형 농촌합작의료에 참가한 수는 줄었으나 참가율은 75.5%에서 98.0%으로 증가하였다.

중국은 농업대국이고 농촌인구는 전국인구의 약 55%를 차지하고 있다. 1978년 개혁개방 이래 중국 농촌건설은 역사적인 발전을 이루었다. 특히 본 논문에서 고찰하였듯이 삼농문제를 해결하기 위해 중국정부가 제출한 신 농촌건설사업을 통해 농촌의 경제발전 방면에도 커다란 성과를 달성하였다. 하지만 전체적으로 보면 농업과 농촌의 발전은 많은 도전과 어려움에 직면해 있다. 그 가운데 신 농촌건설사업의 실시과정에서 확인할 수 있었던 다음과 같은 몇 가지 문제를 제시하는 것으로 결론을 맺고자 한다.

첫째, 농촌에 대한 자금투입이 농촌의 발전 속도에 비해 매우 부족하다는 점이다. 투입자금의 부족은 농촌 수리시설의 보수와 건설에 큰 영향을 미칠 뿐만 아니라 농업투자에도 영향을 준다. 선진국에 비해서 중국의 농업생산 기계화 정도는 중등 단계에 있다. 농업기계화 기술수준이 낮고 생산방식은 낙후되어 있다. 그 주요 원인은 농업에 대해 투자가 적고, 농업 과학기술의 연구에 충분한 투자가 이루어지지 않았기 때문이다. 개혁개방 초기에 실행한 것은 “도시가 농촌을 포위하는” 정책 이었다. 농촌의 고정자산투자와 도시의 고정자산투자는 격차가 뚜렷하다. 그래서 중국 농촌산업의 발전은 계속해서 도시보다 낙후 되었다. 최근 국가는 이 문제를 중시하여, 농촌산업에 대한 투자가 증가하고 있지만, 도시에 비해서 여전히 상당한 격차가 존재하는 것도 사실이다.

둘째, 농촌발전을 위한 인재가 부족하다. 농촌교육에 대한 투자가 빠르게 증가하고는 있지만 여기에는 두 가지 어려움에 있다. 한편으로는 잉여 노동력이 계속적으로 증가하는 것이며, 다른 한편으로는 농촌발전을 이끌 자질이 뛰어난

전문적인 인재들이 매우 결핍되어 있다는 점이다. 잉여 노동력의 증가에 대해서는 국가가 잉여 노동력을 적절히 이동시킬 수 있는 방식이 필요하며, 인재의 부족에 대해서는 우수한 인재에 대한 국가적 지원이 필요하다.

셋째 의료제도가 정비되고 있기는 하지만 여전히 의료문제가 심각하다. 중국 농촌은 신형 합작의료제도가 있음에도 불구하고 여전히 진료 받기가 어려운 상황이다. 신형 합작의료제도의 보장 범위가 좁고, 그 혜택을 받지 못하는 농민들이 많다. 보장수준도 낮아 효과적으로 농민들의 의료문제를 해결할 수가 없다. 각 지역은 별도로 급여수준, 한도 등을 설정하지만 대부분의 지역에서는 입원할 때 발생한 의료비용만을 청구할 수 있으며, 의료비의 20%까지만 청구할 수 있다. 급여 측면에서 청구할 수 있는 약품 목록은 범위가 좁고, 입원을 해야만 보조를 받을 수 있다. 현재 병원의 산업화가 진행됨에 따라 의료기술 수준이나 설비조건에서 도시는 갈수록 향상되고 있지만, 농촌의 향진의원은 갈수록 감소하고 있다.

넷째, 인구증가, 자원낭비, 환경오염과 생태파괴가 심각하다. 중국 신 농촌건설 과정에서 경제발전과 인구, 환경, 자원의 부조화 문제가 존재하고 있다. 동시에 신 농촌건설 과정에서 단편적인 경제발전의 중요성을 강조하여 농촌의 생태환경과 자원보호를 무시하여, 농촌의 생태악화, 환경오염, 자원의 고갈을 초래하는 경우가 발생하기도 한다.

참고문헌

- 陳德君, 2009. 중국 신 농촌건설과 한국 새마을운동의 비교연구. 석사학위논문. 인제대학교.
- 柯文武, 2000. *中国农业发展新阶段*. 中国农业出版社出版.
- 邬志辉, 秦玉友, 2014. *中国农村教育发展报告2013-2014*. 北京师范大学出版社.
- 金寅, 2005. 중국의 도·농 소득격차와 사회주의 신 농촌건설. 석사학위논문. 한양대학교.
- 仝宗莉, 唐述权, 2015. 2014农村贫困人口7017万同比减少1232万. 人民网. [Online] Available at: <http://society.people.com.cn/n/2015/0226/c1008-26599639.html>. [Accessed 17 Nov 2015].
- 李金磊, 2014. 2013年中央财政“三农”支出安排合计13799亿元. 中新网. [Online] Available at: <http://www.chinanews.com/cj/2013/03-08/4628029.shtml>. [Accessed 22 Nov 2015].
- 李树辉, 2007. 我国基层农技推广体系现状与改革对策研究-以浙江省新昌县为例, 中国农业大学, pp. 30-32.
- 李旭东, 董成双, 2015. 浅析我国“三农”问题现状与发展. *福建农业*, 第7期, pp. 20-23.
- 李卫平, 石光, 赵琨, 2003. 我国农村卫生保健的历史, 现状与问题. *管理世界*. 第4期, pp. 33-43.
- 李晓霞, 2010. *解决三农问题的重要途径--小城镇建设*. 硕士学位论文. 武汉科技大学.
- 林光彬, 2002. 社会等级制度与“三农”问题. *读书*, 第2期, pp. 18-21.
- 林光彬, 2003. 社会等级制度与乡村财政危机. *社会科学战线*, 第1期, pp. 93-105.
- 马常艳, 2005. 中国城乡居民收入比13年来首次缩小至3倍以下. 中国经济网.[Online] Available at: http://news.xinhuanet.com/politics/2015-01/20/c_127403633.htm.

[Accessed 7 Nov 2015].

배성의, 2009. 중국의 농민 소질과 농촌인력자원의 특성에 관한 연구. *농촌지도와 개발*, 16(2), pp. 285-304.

徐阿幼, 2012. 建设最美乡村促进城乡融合绍兴县新农村建设成绩斐然. *上海农村经济*. 第7期, pp. 46-48.

徐勇, 2006. 国家整合与社会主义新农村建设. *社会主义研究*, 第87期, pp. 3-8.

苏忠仁, 2011. 浅析社会主义新农村建设. *新财经(理论版)*, 第9期, pp. 5-6.

时宇, 2006. 2006年中央政府支农投资综述. *江西新农村*. [Online] Available at: <http://3n.jxnews.com.cn/system/2006/07/20/002299045.shtml> [Accessed 10 oct 2015]

杨章华, 2010. 新昌县“三个三”打造山区特色农民培训转移模式, 新昌县农培转办公室.

温铁军, 2003. 三农问题之背景. 著名农村问题专家探访录.

溫鐵軍, 2006. 新农村建设理论探索. 北京出版社.

王林平, 2004. 三农问题的研究综述与反思. *理论探讨*, 第2期, pp. 61-62.

王亚梅, 2015. 중국 신 농촌건설과 삶의 질 향상에 관한 연구- 20개 성(省)지역을 중심으로. 석사학위 논문. 경북대학교.

姚润丰, 2006. 中国正式启动实施新型农民科技培训工程. 新华网. [Online] Available at: http://news.xinhuanet.com/politics/2006-09/02/content_5039042.htm. [Accessed 17 Dec 2015].

于欣, 2010. 중국의 농민정책 연구--농민소득 증대를 위한 삼농정책을 중심으로. 석사학위논문. 선문대학교.

魏悅, 2015. 한국 새마을운동과 중국 신 농촌건설의 비교연구. 석사학위논문. 전남대학교.

魏婷, 2009. 加强新农村建设资金的管理与监督. 硕士学位论文. 西南财经大学.

- 이영자, 2007. 중국의 사회주의 신 농촌건설 정책 분석에 관한 연구. 석사학위 논문. 서울: 경희대학교.
- 章同, 2006. 解读2006年中央“一号文件”新农村建设. *劳动者*, 2006, 第2期, pp. 9-11.
- 张笑爽, 2015. 织就医疗卫生惠民网 筑牢百姓健康新屏障. 赣榆区卫生和计划生育委员会, [Online] Available at: <http://www.ganyujsw.com/xinwendongtai/2015-11-20/810.html>. [Accessed 29 Nov 2015].
- 张雨虹, 2004. 农民收入的现状分析与对策. *文山示范高等专科学校校报*, 第1期, pp. 82-84.
- 程漱兰, 1999. *中国农村发展：理论和实践*. 中国人民大学出版社.
- 周正芹, 2014. 중국 신농촌 건설에 관한 연구-강소성 간우현과 안휘성 탕점진을 중심으로. 석사학위논문. 대전: 배재대학교.
- 漆陞筑, 2009. 중국 농촌금융의 개혁과정에 관한 연구. 석사학위 논문. 영남대학교.
- 蒲文彬, 2006. *中国农业支持政策研究*. 硕士学位论文. 云南大学.
- 奚玉琨, 2013. 교육수준과 도시화의 관계에 관한연구-중국의 경우. 석사학위 논문. 충북대학교.
- 向小林, 马俊 2005. 双流县永安镇新农村建设水利工程进展顺利. *成都水利*, 第6期, pp. 61-62.
- 黄蕙, 2005. “建设社会主义新农村”提法的由来. *瞭望新闻周刊*, 第47期, pp. 16-17.